



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2853

Seduta del 29/07/2024

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

ULTERIORI DETERMINAZIONI IN ORDINE AL CONTENIMENTO DEI TEMPI DI ATTESA PER LE PRESTAZIONI DI SPECIALISTICA AMBULATORIALE PREVISTE NEL PNGLA IN ATTUAZIONE DELLA DGR N. XII/2756 DEL 15.07.2024 "APPROVAZIONE DEL PIANO OPERATIVO REGIONALE ANNO 2024 PER IL CONTENIMENTO DEI TEMPI DI ATTESA PER LE PRESTAZIONI DI SPECIALISTICA AMBULATORIALE PREVISTE NEL PNGLA"

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Marco Cozzoli

Il Dirigente Giuseppina Maria Rita Valenti



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la seguente normativa nazionale:

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992 n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992 n. 421”*;
- il DPCM 29 novembre 2001 *“Definizione dei livelli essenziali di assistenza.”*;
- la legge 23 dicembre 2005 n. 266, che prevede la stipula di una intesa tra Stato e Regioni, ai sensi dell'art. 8 comma 6, della legge del 5 giugno 2003 n. 131 in merito alla realizzazione da parte delle Regioni degli interventi previsti dal Piano Nazionale di contenimento dei tempi di attesa;
- il DPCM 12 gennaio 2017 *“Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza di cui all'articolo 1 comma 7 del decreto legislativo 30 dicembre 1992 n. 502”*, in particolare l'allegato 5, in cui l'abbattimento dei tempi di attesa per le prestazioni sanitarie è uno degli obiettivi prioritari del Sistema Sanitario Nazionale e l'erogazione dei servizi entro i tempi appropriati, rispetto alla patologia e alle necessità di cura, rappresenta una componente strutturale dei livelli essenziali di assistenza;
- il Piano Nazionale di Governo delle Liste di Attesa (PNGLA) 2019-2021, approvato in sede di Intesa del 21 febbraio 2019 stipulata, ai sensi dell'art. 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano (rep. Atti 28/CSR);
- il Decreto del Ministero della Salute 20 giugno 2019 che ha istituito l'Osservatorio Nazionale sulle Liste d'Attesa - composto da rappresentanti del Ministero della Salute, di AGE.NA.S., di tutte le Regioni e Province Autonome, dell'Istituto Superiore di Sanità e dalle Organizzazioni civiche di tutela del diritto alla salute - con il compito di supportare le Regioni e le Province Autonome nell'implementazione delle disposizioni contenute nel Piano Nazionale di Governo delle Liste di Attesa PNGLA 2019-2021 e di svolgere il monitoraggio dell'effettiva applicazione delle disposizioni contenute nel citato Piano Nazionale;
- il decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 *“Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia.”*, convertito in legge, con modificazioni, all'art. 1, comma 1, L. 13 ottobre 2020, n. 126, con particolare riferimento all'art. 29 (Disposizioni urgenti in materia di liste di attesa) e il decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 convertito, con modificazioni, dalla L. 23 luglio 2021, n. 106 con particolare riferimento all'art. 26 (Disposizioni in materia di liste di attesa e utilizzo flessibile delle risorse);
- la legge 30 dicembre 2021, n. 234 *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022- 2024”*, con particolare riferimento all'art. 1, commi 268, 276, 277, 278, 279;
- la legge 29 dicembre 2022, n. 197 *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023- 2025.”*;
- il decreto legge 29 dicembre 2022, n. 198 *“Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”*, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 24 febbraio 2023, n. 14, con particolare riferimento all'art. 4, comma 9-octies, che



Regione Lombardia

LA GIUNTA

dispone che per l'attuazione delle finalità di cui al comma sopraindicato le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano possono utilizzare una quota non superiore allo 0,3% del livello di finanziamento indistinto del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato per l'anno 2023 e che per Regione Lombardia tale quota può essere quantificata in via previsionale in 61 milioni di euro;

- il decreto 23 giugno 2023 "*Definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica*" del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze approvato, previa intesa in Conferenza Stato Regioni nella seduta del 19 aprile 2023 (Atto Rep. n. 94 /CSR);
- la legge 30 dicembre 2023, n. 213 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026*", con particolare riferimento ai commi 218, 219, 220, 221, 232;
- il decreto 31 dicembre 2023 "*Modifica dell'articolo 5, comma 1, del decreto 23 giugno 2023, recante la definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica.*" del Ministero della Salute, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, approvato, previa intesa in Conferenza Stato Regioni nella seduta del 31 dicembre 2023 (Atto Rep. n. 321/CSR) e successive modifiche approvate previa intesa in Conferenza Stato Regioni nella seduta del 7 marzo 2024 (Atto Rep. n. 37/CSR);

VISTA altresì la legge regionale 21 dicembre 2023, n. 10 "*Bilancio di previsione 2024-2026*";

RICHIAMATA la DGR n. XI/1865 del 9 luglio 2019 con la quale si é provveduto al recepimento dell'Intesa tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 21 febbraio 2019 (rep. atti 28/CSR) sul Piano nazionale di governo delle liste di attesa per il triennio 2019 – 2021 ed all'approvazione della proposta di Piano regionale di governo delle liste di attesa (PRGLA);

RICHIAMATI i provvedimenti adottati dalla Giunta regionale in ordine alla gestione del servizio sociosanitario regionale con specifico riferimento agli indirizzi in tema di governo delle liste di attesa e, in particolare:

- la DGR n. XI/7475 del 30 novembre 2022 "*Primo provvedimento urgente per il contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale*";
- la DGR n. XI/7758 del 28 dicembre 2022 "*Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023*" con particolare riferimento all'allegato 1 (Inquadramento Economico: Quadro del sistema per l'anno 2023), all'allegato 3 (Azioni per il contenimento delle liste di attesa) e all'allegato 5 (Negoziazione sanitaria);
- la DGR n. XI/7818 del 23 gennaio 2023 "*Adempimenti di cui all'articolo 1, commi 276 e 279, della legge 30 dicembre 2021, n. 234. Adozione del Piano di*



Regione Lombardia

LA GIUNTA

recupero per le liste di attesa, rimodulato ai sensi della vigente normativa e ai provvedimenti successivi alla DGR n. XI/6002/2022”;

- *la DGR n. XI/7819 del 23 gennaio 2023 “Secondo provvedimento urgente per il contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale in attuazione della DGR n. XI/7758 del 28 dicembre 2022 “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2023”;*
- *la DGR n XII/61 del 27 marzo 2023 “Prime determinazioni in merito al Piano per le liste di attesa dell’anno 2023”;*
- *la DGR n XII/88 del 3 aprile 2023 “Determinazioni in ordine al contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale previste nel PNGLA e per i ricoveri in attuazione del piano per le liste di attesa dell’anno 2023 di cui alla DGR n. XII/61 del 27 marzo 2023”;*
- *la DGR n XII/511 del 26 giugno 2023 “Approvazione del piano operativo regionale per il contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale e di ricovero previste nel PNGLA e ulteriori 3 azioni sull’appropriatezza prescrittiva”;*

RICHIAMATE da ultimo:

- *la DGR n. XII/1511 del 13 dicembre 2023 “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e socio sanitario per l’esercizio 2024 – quadro economico programmatico” che, nella Macroarea n.1 delle prestazioni di ricovero e di specialistica ambulatoriale ha previsto risorse fino a 60,95 mln/Euro per l’abbattimento liste di attesa;*
- *la DGR n. XII/1827 del 31 gennaio 2024 “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l’anno 2024”, con particolare riguardo al paragrafo 3.5.2 in tema di azioni per il 2024 sulle liste di attesa e al paragrafo 4.9.0.2 in tema di prestazioni ambulatoriali ;*
- *la DGR n. XII/2224 del 22 aprile 2024 “Ulteriori determinazioni in ordine al contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale previste nel PNGLA e per i ricoveri”;*

RICHIAMATA inoltre la DGR n. XII/2756 del 15 luglio 2024 “Approvazione del piano operativo regionale anno 2024 per il contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale previste nel PNGLA”;

PRECISATO che le risorse complessive pari a 60,95 milioni di euro sono relative all’attività aggiuntiva di ricovero, ambulatoriale e di screening, per le finalità previste dalla normativa vigente;

DATO ATTO che con la menzionata DGR n. XII/2756/24 :

- è stato dato mandato alle ATS di predisporre manifestazioni di interesse rivolte agli



Regione Lombardia

LA GIUNTA

erogatori privati accreditati a contratto e a quelli accreditati non a contratto presenti sul territorio di competenza, interessati a stipulare accordi contrattuali per l'acquisto di prestazioni aggiuntive finalizzate al recupero delle liste di attesa, da erogarsi entro il 31 dicembre 2024, precisando che le prestazioni e i relativi volumi oggetto della manifestazione di interesse dovranno corrispondere allo scostamento per singola prestazione/raggruppamento di prestazioni, tra quanto già definito dall'allegato n.1 della DGR n. XII/2224/2024 e quanto disposto dall'allegato n.1 della DGR n. XII/2756/2024, al fine di soddisfare completamente gli obiettivi declinati nella DGR n. XII/2224/2024;

- è stato rinviato a successivo provvedimento lo stanziamento delle risorse economiche destinate all'attività di cui sopra;

RITENUTO pertanto di procedere all'attuazione di nuove azioni strutturali, mirate alla riduzione delle liste di attesa ambulatoriali, in aggiunta ai provvedimenti già in essere per offrire una maggiore disponibilità delle prestazioni sanitarie ai cittadini sul territorio lombardo;

RITENUTO nello specifico di proseguire nelle azioni di contenimento delle liste di attesa al fine di garantire a livello di sistema regionale il raggiungimento dell'obiettivo disposto con la soprarichiamata DGR n. XII/2224/2024;

VALUTATO inoltre di stabilire che le ATS, sulla base dei volumi non garantiti dalle ASST/IRCCS territorialmente competenti e sulla base dell'analisi della domanda e della capacità di offerta sui propri territori, potranno individuare ulteriori prestazioni che necessitino di margini di miglioramento in ordine ai tempi di attesa, su cui attuare gli interventi di cui al presente provvedimento;

PRECISATO che le ATS, sulla base delle analisi di cui sopra, potranno valutare di porre a bando anche prestazioni relative a specifiche patologie o percorsi di cura di follow up che ritengano possano beneficiare delle presenti azioni in termini di miglioramento dei tempi di attesa e migliore presa in carico dei pazienti;

RITENUTO pertanto di stabilire che le ATS potranno procedere con la pubblicazione di avvisi pubblici di manifestazione di interesse rivolti agli Enti privati accreditati erogatori di prestazioni di specialistica ambulatoriale, a contratto e non a contratto, interessati a sottoscrivere accordi/addendum contrattuali per l'acquisizione di prestazioni aggiuntive finalizzate al recupero delle liste di attesa, a favore degli assistiti lombardi;

PRECISATO che le ATS dovranno deliberare con proprio provvedimento entro il 24 settembre 2024 gli esiti dell'istruttoria delle manifestazioni di interesse pervenute, provvedendo al successivo perfezionamento degli accordi/addendum contrattuali con agli Enti erogatori privati accreditati, a contratto e non, per l'acquisizione di prestazioni di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

specialistica ambulatoriale relativi ai volumi corrispondenti al predetto scostamento tra l'allegato n. 1 della DGR n. XII/2224/2024 e l'allegato n.1 della DGR n. XII/2756/2024, da erogare a favore di assistiti lombardi;

STABILITO altresì che tutti gli erogatori privati, a contratto e non, dovranno garantire le agende alla Rete Regionale di Prenotazione (RRP) a far data dal 1 ottobre 2024, al fine di consentire l'avvio della prenotabilità da parte degli utenti;

PRECISATO inoltre che gli accordi/addendum contrattuali avranno durata fino al 31 dicembre 2024 e varranno per le prestazioni aggiuntive a carico del SSR, opportunamente rendicontate ed erogate entro tale data. Le prestazioni di specialistica ambulatoriale dovranno essere erogate entro il 31 dicembre 2024 e saranno remunerate sulla base delle tariffe previste da Regione Lombardia al netto della compartecipazione alla spesa sanitaria nonché al netto dei controlli di appropriatezza;

RITENUTO opportuno consentire:

- agli enti erogatori non a contratto di rendicontare i volumi delle prestazioni aggiuntive di cui al presente provvedimento con le seguenti modalità: invio ad ATS di competenza del flusso 28SAN e incarico ad ATS di trasmettere tramite SMAF il flusso relativo (inserire flag recupero tempi di attesa "J");
- agli enti erogatori a contratto di rendicontare i volumi delle prestazioni aggiuntive di cui al presente provvedimento con le seguenti modalità: invio con modalità attuale delle nuove prestazioni oggetto della presente delibera attraverso la 28SAN (inserire flag recupero tempi di attesa "J");

PRECISATO che gli enti erogatori a contratto dovranno continuare a rendicontare le prestazioni aggiuntive non inerenti le manifestazioni di interesse di cui al presente provvedimento secondo la consueta modalità, utilizzando il flag "R";

DATO ATTO altresì che ulteriori dettagli saranno pubblicati nel Manuale sulla 28SAN;

DATO ATTO inoltre che Aria S.p.A. fornirà alle ATS, ove necessario, il supporto tecnico-operativo per il caricamento del flusso dati su SMAF;

STABILITO che le risorse economiche finalizzate ad assicurare il delta di produzione tra l'obiettivo regionale della DGR n. XII/2224/2024 e il target negoziato con le ATS di cui alla DGR n. XII/2756/2024, ammontano a 23.574.255 euro, nell'ambito delle risorse disponibili per Regione Lombardia mediante fondo sanitario nazionale, come riportato di seguito:



Regione Lombardia
LA GIUNTA

Denominazione ATS	Valore complessivo per ATS	Target manifestazioni interesse
ATS Milano	9.695.456 €	129.600
ATS Brescia	3.944.013 €	59.000
ATS Brianza	2.652.502 €	23.200
ATS Insubria	2.449.640 €	48.700
ATS Bergamo	1.754.230 €	29.900
ATS Pavia	1.406.482 €	16.900
ATS Montagna	1.033.572 €	24.000
ATS Val Padana	638.360 €	9.400
TOTALE	23.574.255 €	340.700

DATO ATTO che le risorse economiche di cui sopra trovano la necessaria copertura finanziaria nelle risorse accantonate nella GSA nel 2023 alla voce "Accantonamenti per quote inutilizzate contributi da Regione e Prov. Aut. per quota F.S. indistinto finalizzato - Recupero delle liste d'attesa nell'anno 2023 (decreto-legge 198/2022, art. 4, c. 9-octies)" registrate nella contabilità regionale a valere dell'impegno 3230054699 di cui al capitolo 8374;

DATO ATTO che il presente provvedimento non é soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;

VISTA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette determinazioni;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERA

per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di proseguire nelle azioni di contenimento delle liste di attesa al fine di garantire a livello di sistema regionale il raggiungimento dell'obiettivo disposto con la soprarichiamata DGR n. XII/2224/2024;
2. di precisare, con riguardo alla DGR n. XII/2756/2024 "*Approvazione del piano operativo regionale anno 2024 per il contenimento dei tempi di attesa per le prestazioni di specialistica ambulatoriale previste nel PNGLA*" richiamata in premessa, che le risorse complessive pari a 60,95 milioni di euro sono relative all'attività aggiuntiva di ricovero, ambulatoriale e di screening, per le finalità previste dalla normativa vigente;
3. di stabilire che le ATS, sulla base dei volumi non garantiti dalle ASST/IRCCS territorialmente competenti e sulla base dell'analisi della domanda e della capacità di offerta sui propri territori, potranno individuare ulteriori prestazioni che necessitino di margini di miglioramento in ordine ai tempi di attesa, su cui attuare gli interventi di cui al presente provvedimento;
4. di precisare che le ATS, sulla base delle analisi di cui sopra, potranno valutare di porre a bando anche prestazioni relative a specifiche patologie o percorsi di cura di follow up che ritengano possano beneficiare delle presenti azioni in termini di miglioramento dei tempi di attesa e migliore presa in carico dei pazienti;
5. di stabilire pertanto che le ATS potranno procedere con la pubblicazione di avvisi pubblici di manifestazione di interesse rivolti agli Enti privati accreditati erogatori di prestazioni di specialistica ambulatoriale, a contratto e non a contratto, interessati a sottoscrivere accordi/addendum contrattuali per l'acquisizione di prestazioni aggiuntive finalizzate al recupero delle liste di attesa, a favore di assistiti lombardi;
6. di dare atto che le ATS dovranno deliberare con proprio provvedimento entro il 24 settembre 2024 gli esiti dell'istruttoria delle manifestazioni di interesse pervenute, provvedendo al successivo perfezionamento degli accordi/addendum contrattuali con agli Enti erogatori privati accreditati, a contratto e non, per l'acquisizione di prestazioni di specialistica ambulatoriale relativi ai volumi corrispondenti al predetto scostamento tra l'allegato n. 1 della DGR n. XII/2224/2024 e l'allegato n.1 della DGR n. XII/2756/2024, da erogare a favore di assistiti lombardi;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

7. di stabilire altresì che tutti gli erogatori privati, a contratto e non, dovranno garantire le agende alla Rete Regionale di Prenotazione (RRP) a far data dal 1 ottobre 2024, al fine di consentire l'avvio della prenotabilità da parte degli utenti;
8. di precisare inoltre che gli accordi/addendum contrattuali avranno durata fino al 31 dicembre 2024 e varranno per le prestazioni aggiuntive a carico del SSR, opportunamente rendicontate ed erogate entro tale data. Le prestazioni di specialistica ambulatoriale dovranno essere erogate entro il 31 dicembre 2024 e saranno remunerate sulla base delle tariffe previste da Regione Lombardia al netto della compartecipazione alla spesa sanitaria nonché al netto dei controlli di appropriatezza;
9. di consentire:
 - agli enti erogatori non a contratto di rendicontare i volumi delle prestazioni aggiuntive di cui al presente provvedimento con le seguenti modalità: invio ad ATS di competenza del flusso 28SAN e incarico ad ATS di trasmettere tramite SMAF il flusso relativo (inserire flag recupero tempi di attesa "J");
 - agli enti erogatori a contratto di rendicontare i volumi delle prestazioni aggiuntive di cui al presente provvedimento con le seguenti modalità: invio con modalità attuale delle nuove prestazioni oggetto della presente delibera attraverso la 28SAN (inserire flag recupero tempi di attesa "J");
10. di precisare che gli enti erogatori a contratto dovranno continuare a rendicontare le prestazioni aggiuntive non inerenti le manifestazioni di interesse di cui al presente provvedimento secondo la consueta modalità, utilizzando il flag "R";
11. di dare atto altresì che ulteriori dettagli saranno pubblicati nel Manuale sulla 28SAN;
12. di dare atto inoltre che Aria S.p.A. fornirà alle ATS, ove necessario, il supporto tecnico-operativo per il caricamento del flusso dati su SMAF;
13. di stabilire che le risorse economiche finalizzate ad assicurare il delta di produzione tra l'obiettivo regionale della DGR n. XII/2224/2024 e il target negoziato con le ATS, ammontano a 23.574.255 euro, nell'ambito delle risorse disponibili per Regione Lombardia mediante fondo sanitario nazionale, come riportato di seguito:



Regione Lombardia
LA GIUNTA

Denominazione ATS	Valore complessivo per ATS	Target manifestazioni interesse
ATS Milano	9.695.456 €	129.600
ATS Brescia	3.944.013 €	59.000
ATS Brianza	2.652.502 €	23.200
ATS Insubria	2.449.640 €	48.700
ATS Bergamo	1.754.230 €	29.900
ATS Pavia	1.406.482 €	16.900
ATS Montagna	1.033.572 €	24.000
ATS Val Padana	638.360 €	9.400
TOTALE	23.574.255 €	340.700

14. di dare atto che le risorse economiche di cui sopra trovano la necessaria copertura finanziaria nelle risorse accantonate nella GSA nel 2023 alla voce "Accantonamenti per quote inutilizzate contributi da Regione e Prov. Aut. per quota F.S. indistinto finalizzato - Recupero delle liste d'attesa nell'anno 2023 (decreto-legge 198/2022, art. 4, c. 9-octies)" registrate nella contabilità regionale a valere dell'impegno 3230054699 di cui al capitolo 8374;

15. di dare atto altresì che il presente provvedimento non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;

16. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.L. e sul sito web della Regione Lombardia: www.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge