



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 6680

Seduta del 18/07/2022

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Letizia Moratti

Oggetto

RELAZIONE SULLO STATO D'ATTUAZIONE DELLA DGR 30 GIUGNO 2020 – N. XI/3322 “LA CREMAZIONE IN LOMBARDIA. AGGIORNAMENTO DELLE INDICAZIONI PER L'EVOLUZIONE DELLA RETE DEGLI IMPIANTI ELABORATE IN ESITO ALL'ANALISI DEI DATI RACCOLTI IN CONFORMITÀ ALLA D.G.R. X/3770 DEL 3 LUGLIO 2015 E INDIVIDUAZIONE DELLE CARATTERISTICHE COSTRUTTIVE ED EMISSIVE DEGLI IMPIANTI – ANNI 2020/2021 - CLAUSOLA VALUTATIVA PREVISTA DALL'ART. 73 E ART. 131 BIS DELLA L.R. 33/2009 S.M.I - (ATTO DA TRASMETTERE AL CONSIGLIO REGIONALE)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

I Dirigenti Danilo Cereda Nicoletta Cornaggia

L'atto si compone di 22 pagine

di cui 19 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI:

- Legge Regionale 30 dicembre 2009, n. 33 s.m.i. "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità";
- Regolamento regionale 14 giugno 2022 – n. 4 Regolamento di attuazione del Titolo VI bis della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33;
- Regolamento di attuazione del Titolo VI bis della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità) la Legge Regionale Statutaria n. 1 del 30/8/2008 "Statuto d'autonomia della Lombardia", con particolare riferimento all'art. 45;
- Regolamento generale del Consiglio approvato dal Consiglio Regionale con deliberazione n. VIII/0840 del 9/6/2009, con particolare riferimento agli artt. da 108 a 111;

CONSIDERATO che il Consiglio Regionale ai sensi dell'art. 45 dello Statuto d'autonomia della Lombardia ha istituito il Comitato Paritetico di Controllo e Valutazione che opera per consentire l'esercizio della funzione consiliare di controllo sull'attuazione delle leggi e di valutazione degli effetti delle politiche regionali, prevista dall'art. 14, comma 2, dello Statuto, con modalità e funzioni stabilite dal Regolamento generale del Consiglio (artt. da 108 a 111);

VISTO in particolare l'art. 110 Regolamento generale del Consiglio Regionale che prevede che nelle leggi regionali possano essere iscritte clausole valutative che definiscano le informazioni necessarie a comprendere i processi di attuazione ed i risultati delle politiche regionali;

CONSIDERATO l'art.73 della Legge Regionale 30 dicembre 2009, n. 33 s.m.i. prevede che la Giunta regionale presenti una relazione relativa all'accesso alla cremazione, nonché all'attività dei crematori presenti sul territorio regionale con particolare riferimento alla loro adeguatezza rispetto al bacino di riferimento e che tale relazione costituisca autonoma sezione della relazione richiesta all'articolo 131 bis.;

PRESO ATTO della Relazione "La cremazione in Lombardia 2016-2019" di cui alla DGR 30 giugno 2020 – N. XI/3322 e della Relazione di cui al Decreto n. 13065 del 30/10/2020, relative ai dati di cremazione, al fabbisogno di cremazione e all'evoluzione della rete degli impianti di cremazione in Lombardia redatte sulla base dell'attività di monitoraggio condotta dalla Struttura Ambienti di Vita e di lavoro della DG Welfare;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO di approvare e di trasmettere al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 8 ter della l.r. 17/2003, la sopracitata "Relazione al Consiglio della Regione Lombardia – Gli impianti di cremazione in Lombardia – anni 2020/2021" allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XI legislatura approvato con D.C.R. n. 64 del 10 luglio 2018 e la declinazione dello stesso nella missione 13 "Tutela della salute" – Risultato atteso 133. Soc.13.1 Incremento della tutela della salute e sicurezza del lavoratore/del consumatore/del cittadino;

VISTA la l.r. 20/2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;

DATO ATTO altresì che la presente deliberazione non comporta oneri per il Bilancio regionale;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare la "Relazione al Consiglio della Regione Lombardia – Gli impianti di cremazione in Lombardia – anni 2020/2021" allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. di trasmettere la presente deliberazione, compresa l'allegata Relazione, al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 8 ter della l.r. 17/2003.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

GLI IMPIANTI DI CREMAZIONE IN LOMBARDIA – anno 2020 - 2021

Giugno 2022

1. Atti regionali di riferimento

Gli atti di riferimento per il biennio 2020-2021 sono:

- la D.g.r. 30 giugno 2020 - n. XI/3322 La cremazione in Lombardia. Aggiornamento delle indicazioni per l'evoluzione della rete degli impianti elaborate in esito all'analisi dei dati raccolti in conformità alla D.g.r. X/3770 del 3 luglio 2015 e individuazione delle caratteristiche costruttive ed emmissive degli impianti;
- D. 30/10/2020 – n. 13065 Aggiornamento del trend della scelta crematoria ai sensi della D.g.r. 30 giugno 2020 - n. XI/3322;
- Avviso Pubblico per manifestazione di interesse (<https://www.regione.lombardia.it/wps/portal/istituzionale/HP/DettaglioAvviso/servizi-e-informazioni/enti-e-operatori/sistema-welfare/avviso-impianti-cremazione/avviso-impianti-cremazione>);
- D. 22/04/2021 – n. 5493 Approvazione dell'evoluzione della rete regionale degli impianti crematori in attuazione della Dgr n. xi/3322/2020.

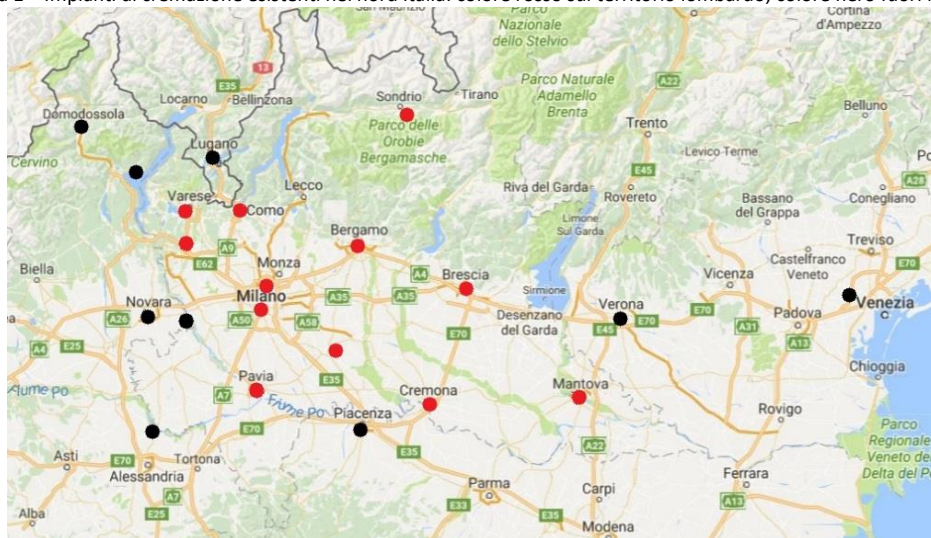
Nel 2020, con Decreto Direttore Generale Welfare (DDGW) 13065, la DG Welfare ha condotto il monitoraggio del trend della scelta crematoria attraverso una survey rivolta ai comuni ed ai gestori degli impianti crematori (primo semestre 2020) e stimato il fabbisogno crematorio lineare e esponenziale al 2024. L'esito dell'analisi è parte integrante del D.13065/2020.

Nel 2021, con DDGW 5493, la DG Welfare ha approvato l'evoluzione della rete regionale degli impianti crematori con l'obiettivo strategico di soddisfare il fabbisogno esponenziale di cremazioni/anno al 2024; l'elenco è parte integrante del DDGW 5493/2021.

2. Gli impianti di cremazione

In Lombardia, risultano esistenti 12 impianti - di cui 1, a Como, attivo solo nel secondo semestre 2020 - per un totale di 26 linee di cremazione a metano di cui 1 linea a Cremona attiva nel 2021.

Figura 1 – Impianti di cremazione esistenti nel nord Italia: colore rosso sul territorio lombardo; colore nero fuori regione



Le informazioni di sintesi relative agli impianti di cremazione siti in Lombardia nel 2020 sono presentati in Tabella 1 che richiama, nella colonna “Aggiornamenti”, gli esiti dell’Avviso pubblico di cui al DDGW 5493 del 22.04.2021.

Tabella 1 – Impianti di cremazione in Lombardia (cr/a: cremazioni/anno).

Impianti	Linee e potenzialità	Vetustà	2020	Aggiornamento 2021
Albosaggia (SO)	2 linee a metano (2400 cr/a)	una linea in esercizio dal 2013 una linea avviata 2014	Attivo	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di un potenziamento di 1200 cremazioni/linea/anno
Bergamo	2 linee a metano (5000 cr/a)	una linea in esercizio da 2008 una seconda nel 2011. Ammodernamento nel 2016	Attivo Sostituzione e potenziamento a 2500 cremazioni/linea/anno delle linee nel 2016. A regime dall’ottobre 2016	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di potenziamento di 2500 cremazioni/linea/anno
Brescia	2 linee a metano (2400 cr/a)	in esercizio dal 2013	Attivo	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di una nuova linea a metano della potenzialità di 5000 cremazioni/linea/anno
Busto Arsizio (VA)	1 linea a metano (1200 cr/a)	in esercizio dal 2012	Attivo	
Cinisello Balsamo (MI)	2 linee a metano (2400 cr/a)	in esercizio dal 2009	Attivo	
Chiari (BS)	2 linee a metano (2400 cr/a)	da realizzare	Non esistente	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di un nuovo impianto a metano della potenzialità di 2400 cremazioni/linea/anno
Como	2 linee a metano (2400 cr/a)	in esercizio dal 2007 Nel periodo giu.2016 – giu.2020 l’impianto non ha funzionato a causa di mancata individuazione del nuovo gestore	Attivo Il nuovo gestore dell’impianto ha avviato l’attività nel secondo semestre 2020	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di un potenziamento di 1200 cremazioni/linea/anno
Cremona	1 linea a metano (1200 cr/a)	in esercizio dal 2014	Attivo	Nel 2021 è stata attivata seconda linea (1200 cr/anno)
Lodi	1 linea a metano	in esercizio dal 2011	Attivo	

	(1200 cr/a)			
Mantova	2 linee a metano (2400 cr/a)	in esercizio dal 2008	Attivo	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di un potenziamento di 1200 cremazioni/linea/anno
Milano - Lambrate	6 linee a metano (7200 cr/a)	messo in esercizio tra il 1998, 2003 e 2018	Attivo	Verifica preventiva positiva per la sostituzione di 2 linee elettriche con 3 linee a metano per casse di zinco - lavori da completare.
Pavia	2 linee a metano (2400 cr/a)	una linea in esercizio dal 1996 una linea in esercizio dal 2005	Attiva solo una linea Seconda linea dedicata nel 2018 solo a cremazioni di resti	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di un potenziamento di 2500 cremazioni/linea/anno
Varese	2 linee a metano (5000 cr/a)	in esercizio dal 2000 sostituzione e potenziamento delle linee nel 2016	Attivo Sostituzione e potenziamento a 2500 cremazioni/linea/anno delle linee nel 2016. A regime dal 2016	Verifica preventiva positiva (DDGW 5493/2021) alla realizzazione di un potenziamento di 2500 cremazioni/linea/anno

I 12 impianti di cremazione lombardi hanno una capacità, in essere, pari a 35.400 cremazioni/anno¹. Posto che nell'aprile 2021 gli impianti esistenti di Albosaggia (SO), Mantova, Brescia, Bergamo, Varese, Como, Pavia hanno ricevuto parere favorevole all'istanza di verifica preventiva (ai sensi delle DGR 3322/2020, Decreto DG Welfare 13065/2021 e Decreto DG Welfare 5493/2021) per il potenziamento; che il Comune di Chiari (BS) ha ricevuto parere favorevole all'istanza di verifica preventiva (ai sensi delle DGR 3322/2020, Decreto DG Welfare 13065/2021 e Decreto DG Welfare 5493/2021) per la realizzazione di un nuovo impianto, a completamento degli interventi, la capacità crematoria lombarda potrà raggiungere le 53.900 cremazioni/anno.

Allegato al Decreto DG Welfare 5493/2021

Comune sede impianto	Provincia	istanza	Quota n. cr/a anno assegnata
ALBOSAGGIA	Sondrio	potenziamento	1.200
MANTOVA	Mantova	potenziamento	1.200
BRESCIA	Brescia	potenziamento	5.000

¹ Rif. Relazione DDGW 13065/2020

BERGAMO	Bergamo	potenziamento	2.500
VARESE	Varese	potenziamento	2.500
COMO	Como	potenziamento	1.200
CHIARI	Brescia	nuova realizzazione	2.400
PAVIA	Pavia	potenziamento	2.500

3. Monitoraggio attività di cremazione

Come per gli anni 2016 – 2019, il monitoraggio dell'attività di cremazione biennio 2020-2021 è condotto mediante "survey" on-line.

Nello specifico sono stati richiesti:

- ai **Comuni lombardi**, ovvero agli Uffici Anagrafe, i dati relativi ai decessi avvenuti sul singolo territorio comunale e alle cremazioni di cadaveri e di resti da esumazione ed estumulazione, da loro autorizzate, in impianti regionali ed extra-regionali;
- ai **Gestori degli impianti lombardi**, i dati relativi alle cremazioni da loro realizzate.

Il presente report presenta una sintesi dei dati cumulativi delle due survey attivate nel 2020 e 2021.

I **Comuni** che hanno risposto alla "survey" sono stati:

- nel 2020: 1.1921 pari al 79,15% della totalità dei comuni lombardi (2 survey semestrali)
- nel 2021: 1.049, pari al 69,75% della totalità dei comuni lombardi (survey annuale)

In Lombardia, il confronto tra gli anni 2020 e 2021 evidenzia la diminuzione dei decessi (fonte ISTAT): il quoziente di mortalità (tasso specifico di mortalità per mille abitanti) è passato da 13,6‰ a 12,0‰. Analizzando i dati trasmessi dai Comuni attraverso la survey - che, per i due anni considerati presentano percentuali di adesione differenti per circa 10 punti percentuali - si evidenzia che:

- è diminuito del 31,0% il numero dei decessi,
- è diminuito del 25,8% il numero delle autorizzazioni alla cremazione totali rilasciate.
- è stabile il rapporto tra le autorizzazioni fuori e dentro il territorio regionale.

Tabella 2 – Esiti della Survey presso i Comuni

Anno	Decessi		Flusso dati COMUNI					
	ISTAT (estrazione del 7 aprile 2022)	Comuni	% risposte Comuni	Autorizzati alla cremazione				
				Totali	in Lombardia	fuori Lombardia	in Lombardia %	fuori Lombardia %
2016	94.301	80.876	80%	32.485	27.535	4.950	84,8	15,2
2017	99.335	78.091	62%	33.917	28.248	5.669	83,3	16,7
2018	99.542	100.036	83,40%	40.050	31.874	8.176	79,6	20,4
2019	101.174	85.814	73,60%	38.840	32.629	6.211	84,0	16,0
2020	133.478	125.904	79,15%	60.158	50.526	9.632	84,0	16,0
2021	108.437	86.897	69,65%	44.620	37.026	7.594	83,0	17,0

La percentuale di risposta dei **Gestori degli impianti** di cremazione alla “survey” è pari a 100%.
A fronte della diminuzione di decessi 2021 vs 2020 pari a -26% (fonte ISTAT), l’attività degli impianti di cremazione lombardi, nel biennio considerato, è diminuita del 5% ed è rimasta stabile la quota di cremazioni di cadaveri provenienti da regione e fuori regione.

Tabella 3 – Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti

	dati ISTAT Deceduti	Flusso dati GESTORI				
		Cremazioni				
		Totali	provenienza			
			regione	da fuori regione	regione %	da fuori regione %
2016	94.301	36.692	32.373	4.319	88,2	11,8
2017	99.335	37.824	33.682	4.142	89,0	11,0
2018	99.542	38.749	34.835	3.914	89,9	10,1
2019	101.174	42.367	38.076	4.291	89,9	10,1
2020	133.478	52.960	48.667	4.293	91,9	8,1
2021	108.437	50.423	46.473	3.950	92,2	7,8

Nel 2020 la differenza tra numero di cremazioni autorizzate dai comuni (50.526) e numero cremazioni effettuate dagli impianti lombardi (48.667) va ricondotta presumibilmente, da un lato, alla percentuale di risposta alla survey che per i Gestori è stata del 100%, e per i Comuni del 79,15%; dall’altro, alla rilevazione semestrale che può aver indotto alcuni Comuni a duplicare i dati afferenti al primo semestre.

Nel 2021 la differenza tra numero di cremazioni autorizzate dai Comuni (37.026) e numero cremazioni effettuate dagli impianti lombardi (46.473) va ricondotta presumibilmente alla percentuale di risposta alla survey: per i Gestori è stata del 100%, mentre per i Comuni è stata del 69,75%.

La Tabella 4 presenta, per ogni impianto di cremazione sito in Lombardia, i dati trasmessi dai Comuni relativi alle autorizzazioni rilasciate per la cremazione di cadaveri e i dati delle cremazioni effettuate trasmessi dai Gestori degli impianti.

Tabella 4 – Esiti della Survey 2020- 2021: confronto tra dati comunicati dai Comuni e dai Gestori degli impianti per singolo impianto di cremazione

Regione	Anno 2020	Albosaggia	Bergamo	Brescia	Busto Arsizio	Cinisello Balsamo	Como	Cremona	Lodi	Mantova	Milano	Pavia	Varese	Totale
COMUNI		7.237	7.236	5.545	1.392	1.706	143	1.696	2.608	2.953	15.469	1.661	2.800	50.526
IMPIANTI		6.755	6.453	5.466	1.346	2.277	1.106	2.401	2.204	3.843	10.862	1.829	4.125	48.667
	Anno 2021													
COMUNI	Totale	5.019	4.806	4.664	379	207	1.598	1.793	1.130	1.875	10.179	2.778	2.598	37.026
IMPIANTI	Totale	6.260	6.213	4.966	1.292	1.327	2.152	1.517	1.582	3.756	10.669	3.275	3.464	46.473

4. Esiti della survey: i dati trasmessi dai COMUNI su decessi e autorizzazioni alla cremazione

Le cremazioni autorizzate dai Comuni ed effettuate in impianti siti in Lombardia, sono state, nell’anno 2020, 50.256 e, nel 2021, 37.026, ovvero, rispettivamente l’84,0% e l’83,0% del totale delle autorizzazioni rilasciate. Le cremazioni di cadavere autorizzate, disaggregate per provincia e per singolo impianto, sono illustrate nelle tabelle 5:

Tabella 5a – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti in Lombardia
(Fonte Dati: Survey Comuni – Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 79,15% dei Comuni)

Provincia	numero dei decessi	IMPIANTI DI CREMAZIONE SITI IN LOMBARDIA												
		TOTALE autorizzazioni cremazione di cadaveri	Albosaggia	Bergamo	Brescia	Busto Arsizio	Cinisello Balsamo	Como	Cremona	Lodi	Mantova	Milano	Pavia	Varese
Bergamo	15.001	6.225	72	5.707	90	7	16	1	83	155	20	33	5	36
Brescia	15.652	6.314	385	259	5.250	3	3	1	168	2	222	18	0	3
CMMilano	39.742	19.128	635	585	34	117	1.072	12	34	640	171	15.133	470	225
Como	5.655	2.081	1.108	33	3	17	58	101	0	0	45	29	4	683
Cremona	5.914	1.537	3	25	58	0	2	0	1.234	31	167	12	5	0
Lecco	4.369	1.694	1.375	223	0	2	24	19	0	1	10	18	3	19
Lodi	2.823	1.824	3	4	1	0	2	0	137	1.661	3	4	9	0
Mantova	5.564	2.302	2	0	98	0	0	0	28	1	2.173	0	0	0
Monza Brianza	9.419	3.332	2.181	363	0	7	496	6	1	16	127	88	22	25
Pavia	9.689	1.485	39	22	8	6	27	1	8	98	9	124	1.138	5
Sondrio	2.494	1.373	1.362	1	2	1	1	0	1	1	0	3	0	1
Varese	9.582	3.231	72	14	1	1.232	5	2	2	2	6	7	5	1.883
RL	125.904	50.526	7.237	7.236	5.545	1.392	1.706	143	1.696	2.608	2.953	15.469	1.661	2.880

Tabella 5b – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti in Lombardia
(Fonte Dati: Survey Comuni – Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 69,65% dei Comuni)

Provincia	numero dei decessi	IMPIANTI DI CREMAZIONE SITI IN LOMBARDIA												
		TOTALE Autorizzazioni cremazione di cadaveri	Albosaggia	BG	BS	Busto Arsizio	Cinisello Balsamo	CO	CR	LO	MN	MI	PV	VA
Bergamo	9783	4463	41	3972	43	4	3	2	27	198	21	18	16	118
Brescia	10398	5249	144	316	4449	0	0	1	118	4	122	4	14	77
CMMilano	27389	12435	358	176	19	112	114	32	32	316	401	9907	883	85
Como	5646	2756	1028	9	1	3	6	1487	0	1	49	22	7	143
Cremona	4785	1790	4	50	58	0	3	0	1461	36	127	15	34	2
Lecco	3235	1385	1145	160	1	0	2	34	1	2	10	9	6	15
Lodi	2189	721	1	4	2	0	2	0	111	526	3	20	49	3
Mantova	2592	1000	0	1	63	1	2	0	32	1	900	0	0	0
Monza Brianza	4992	1492	947	96	16	45	60	13	1	9	198	28	59	20
Pavia	7561	1951	25	16	8	9	10	1	10	37	31	111	1692	1
Sondrio	1919	1259	1247	0	2	0	0	2	0	0	2	3	1	2
Varese	6408	2525	79	6	2	205	5	26	0	0	11	42	17	2132
RL	86.897	37.026	5019	4806	4664	379	207	1598	1793	1130	1875	10179	2778	2598

Come meglio rappresentato nelle tabelle 6, nelle Province in cui è presente un impianto di cremazione, quest'ultimo assolve un'alta percentuale del fabbisogno espresso dai comuni della provincia.

Nelle province di Lecco e Monza Brianza, in cui non sono presenti impianti, l'impianto di cremazione destinatario del maggior numero di cremazioni autorizzate dai Comuni, afferenti alle province stesse, è stato quello sito nel comune di Albosaggia (SO). Detto impianto è stato anche destinatario di una percentuale considerevole (41,3% nel 2020; 32,0% nel 2021) dei feretri destinati alla cremazione e autorizzati dai Comuni della provincia di Como il cui impianto ha funzionato solo nella seconda parte dell'anno.

Tabella 6a – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti in Lombardia.
(Fonte Dati: Survey Comuni – Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 79,15% dei Comuni)

provincia	autorizzazioni cremazione di cadaveri in Lombardia	impianto	cremazioni effettuate			
			valore assoluto	valore %	valore% provinciale	
Bergamo	6.585	Bergamo	5.707	86,7		
Brescia	6.619	Brescia	5.250	79,3		
CM Milano	23.660	Milano	15.133	64	68,5	
		Cinisello B	1.072	4,5		
Como	2.680	Como	101	3,8		
		Albosaggia	1.108	41,3		
Cremona	1.722	Cremona	1.234	71,7		
Lecco	1.746	Albosaggia	1.375	78,8		
Lodi	1.892	Lodi	1.661	87,8		
Mantova	2.334	Mantova	2.173	93,1		
Monza Brianza	3.991	Albosaggia	2.181	54,6		
Pavia	3.422	Pavia	1.138	33,3		
Sondrio	1.399	Albosaggia	1.362	97,4		
Varese	4.108	Varese	1.883	45,8		75,8
		Busto Arsizio	1.232	30		

Tabella 6b – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti in Lombardia.
(Fonte Dati: Survey Comuni – Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 69,65% dei Comuni)

provincia	Totale autorizzazioni cremazione di cadaveri	impianto	cremazioni effettuate		
			valore assoluto	valore %	valore% provinciale
Bergamo	4.763	Bergamo	3.972	83,4	
Brescia	5.454	Brescia	4.449	81,6	
CM Milano	15.731	Milano	9.907	63,0	63,7
		Cinisello B	114	0,7	
Como	3.213	Como	1.487	46,3	
		Albosaggia	1.028	32,0	
Cremona	2.019	Cremona	1.461	72,4	
Lecco	1.488	Albosaggia	1.145	76,9	
Lodi	791	Lodi	526	66,5	
Mantova	1.094	Mantova	900	82,3	
Monza Brianza	2.259	Albosaggia	947	41,9	
Pavia	3.228	Pavia	1.692	52,4	

Sondrio	1.264	Albosaggia	1.247	98,7	
Varese	3.316	Varese	2.132	64,3	70,5
		Busto Arsizio	205	6,2	

In Lombardia nel 2020, le cremazioni autorizzate dai Comuni e realizzate fuori regione sono state 9.632 e rappresentano il 16% del totale delle cremazioni autorizzate, comunicate con survey dal 79,15% dei Comuni lombardi.

In Lombardia nel 2021, le cremazioni autorizzate dai Comuni e realizzate fuori regione sono state 7.594 e rappresentano il 17% del totale delle cremazioni autorizzate, comunicate con survey dal 69,65% dei Comuni lombardi.

Tabella 7 – Anno 2020. Esiti della survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti fuori Lombardia (Fonte Dati: Survey Comuni - Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 79,15% Comuni)

Provincia	numero dei decessi	IMPIANTI DI CREMAZIONE SITI IN ALTRE REGIONI										
		TOTALE autorizzazioni cremazione di cadaveri	Treccate	Novara	Valenza	Verbania	Spinea	Piacenza	Verona	Lugano	Domodossola	Altro
Bergamo	15.001	360	196	4	4	0	5	43	1	0	28	79
Brescia	15.652	305	15	0	141	0	18	70	0	0	1	60
CM Milano	39.742	4.532	2.965	59	265	2	5	40	1	3	312	880
Como	5.655	599	69	2	125	4	0	3	0	103	74	219
Cremona	5.914	185	20	0	3	1	1	133	0	0	0	27
Lecco	4.369	52	23	1	6	0	1	1	0	0	3	17
Lodi	2.823	68	7	0	1	0	0	35	0	0	1	24
Mantova	5.564	32	0	1	0	0	0	0	1	0	0	30
Monza Brianza	9.419	659	372	14	73	1	1	5	0	0	27	166
Pavia	9.689	1.937	237	61	876	3	0	224	0	0	6	530
Sondrio	2.494	26	2	0	4	0	1	0	0	5	7	7
Varese	9.582	877	187	1	45	63	0	2	0	1	512	66
RL	125.904	9.632	4.093	143	1.543	74	32	556	3	112	971	2.105

Tabella 7 – Anno 2021. Esiti della survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti fuori Lombardia (Fonte Dati: Survey Comuni - Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 69,65% Comuni)

Provincia	numero dei decessi	IMPIANTI DI CREMAZIONE SITI IN ALTRE REGIONI										
		TOTALE Autorizzazioni cremazione di cadaveri	Treccate	NO	Valenza	Verbania	Spinea	PC	VR	Lugano	Domodossola	Altro
Bergamo	9.783	300	171	0	18	3	4	30	1	0	7	66
Brescia	10.398	205	5	3	56	5	6	36	3	0	4	87
CM Milano	27.389	3.296	1.962	55	314	28	0	32	0	0	207	698
Como	5.646	457	41	2	123	0	0	0	1	65	61	164
Cremona	4.785	229	9	0	4	0	9	154	0	0	1	52
Lecco	3.235	103	12	2	58	0	1	2	0	0	1	27
Lodi	2.189	70	9	0	0	0	0	35	0	0	0	26
Mantova	2.592	94	0	0	0	0	3	0	0	0	0	91
Monza Brianza	4.992	767	368	2	157	1	4	3	0	1	16	215
Pavia	7.561	1.277	125	184	536	0	0	101	0	0	5	326
Sondrio	1.919	5	1	0	1	0	0	0	0	0	1	2
Varese	6.408	791	189	3	46	48	0	1	0	0	473	31
RL	86.897	7.594	2.892	251	1.313	85	27	394	5	66	776	1.785

Gli impianti extra regione cui sono stati conferiti il maggior numero di feretri di cittadini lombardi per la cremazione sono stati l'impianto di Trecate (42,5%-2020; 38,1%-2021) e di Valenza (16%-2020; 17,3%-2021), entrambi siti in regione Piemonte.

All'impianto di Trecate sono stati conferiti 2.965 feretri nel 2020 e 1962 e nel 2021 feretri (il 65,8%-2020 59,5%-2021 del totale feretri lombardi) di cittadini deceduti la cui autorizzazione è stata rilasciata da comuni della Provincia CM di Milano.

Le cremazioni realizzate in impianti diversi da quelli elencati (colonna Altro) sono state prevalentemente realizzate in impianti delle regioni Piemonte, Emilia-Romagna, Liguria, Marche, Puglia, Veneto e Toscana, oltre che in altri impianti siti in Svizzera.

Le Province i cui Comuni hanno autorizzato una significativa quota di cremazioni presso impianti situati fuori dal territorio lombardo sono state:

- nel 2020: la Provincia di Pavia (56,6%); di Como (22,4%) e di Varese (21,3%);
- nel 2021: la Provincia di Pavia (39,6%); di Monza Brianza (34,0%) e di Varese (23,9%).

Tabella 8 – Anno 2020. Esiti della survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti fuori Lombardia (Fonte Dati: Survey Comuni - Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 79,15% Comuni)

Provincia	numero dei decessi	Autorizzati alla cremazione		
		Totali	fuori Lombardia	% fuori Lombardia
Bergamo	15.001	6.585	360	5,5
Brescia	15.652	6.619	305	4,6
CM Milano	39.742	23.660	4.532	19,2
Como	5.655	2.680	599	22,4
Cremona	5.914	1.722	185	10,7
Lecco	4.369	1.746	52	3,0
Lodi	2.823	1.892	68	3,6
Mantova	5.564	2.334	32	1,4
Monza Brianza	9.419	3.991	659	16,5
Pavia	9.689	3.422	1.937	56,6
Sondrio	2.494	1.399	26	1,9
Varese	9.582	4.108	877	21,3
RL	125.904	60.158	9.632	16,0

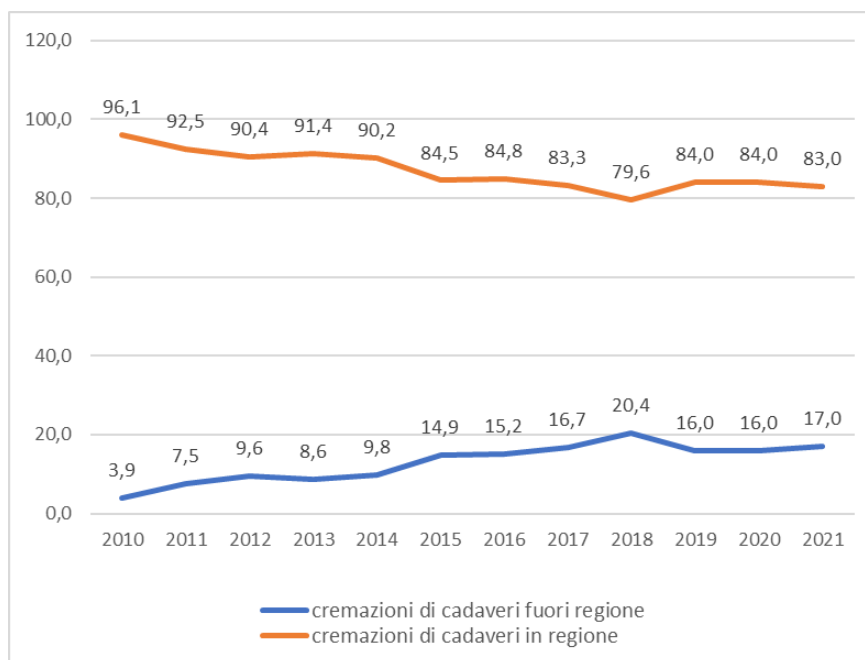
Tabella 8 – Anno 2021. Esiti della survey presso i Comuni. Cremazioni autorizzate ed effettuate in impianti fuori Lombardia (Fonte Dati: Survey Comuni - Ufficio Anagrafe comunale. Adesione: 79,15% Comuni)

Provincia	numero dei decessi	Autorizzati alla cremazione		
		Totali	fuori Lombardia	% fuori Lombardia
Bergamo	9.783	4.763	300	6,3
Brescia	10.398	5.454	205	3,8
CM Milano	27.389	15.731	3296	21,0
Como	5.646	3.213	457	14,2
Cremona	4.785	2.019	229	11,3
Lecco	3.235	1.488	103	6,9
Lodi	2.189	791	70	8,8
Mantova	2.592	1.094	94	8,6
Monza Brianza	4.992	2.259	767	34,0
Pavia	7.561	3.228	1277	39,6

Sondrio	1.919	1.264	5	0,4
Varese	6.408	3.316	791	23,9
RL	86.897	44.620	7.594	17,0

Ferma restando l'incompleta adesione dei Comuni alla survey, avviata nell'anno 2010 e nel 2015 resa on-line, il grafico seguente mostra un andamento negli ultimi anni pressoché costante sia delle autorizzazioni alla cremazione presso impianti siti in regione Lombardia sia del conferimento di feretri di cittadini lombardi ad impianti siti fuori regione.

Grafico 1 - Esiti della Survey presso i Comuni. Soddisfaccimento richieste di cremazione: % cremazioni effettuate fuori e dentro la Lombardia.



Nel 2020, i territori che hanno espresso la scelta crematoria più alta sono rappresentati dalle provincie di Sondrio, di Lodi e dalla Città Metropolitana di Milano.

Nel 2021, i territori che hanno espresso la scelta crematoria più alta sono rappresentati dalle provincie di Sondrio, di Como e dalla Città Metropolitana di Milano.

Tabella 9 – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Comuni. Quote cremazioni autorizzate in e fuori Lombardia.

Provincia	Totale autorizzazioni alla cremazione in Lombardia	Totale autorizzazioni alla cremazione fuori Lombardia	TOTALE autorizzazioni alla cremazione	% fuori RL sul totale cremazioni autorizzate	% scelta crematoria sul totale deceduti
Bergamo	6.225	360	6.585	5,47	43,90
Brescia	6.314	305	6.619	4,61	42,29
CM Milano	19.128	4.532	23.660	19,15	59,53
Como	2.081	599	2.680	22,35	47,39
Cremona	1.537	185	1.722	10,74	29,12
Lecco	1.694	52	1.746	2,98	39,96
Lodi	1.824	68	1.892	3,59	67,02
Mantova	2.302	32	2.334	1,37	41,95
Monza Brianza	3.332	659	3.991	16,51	42,37

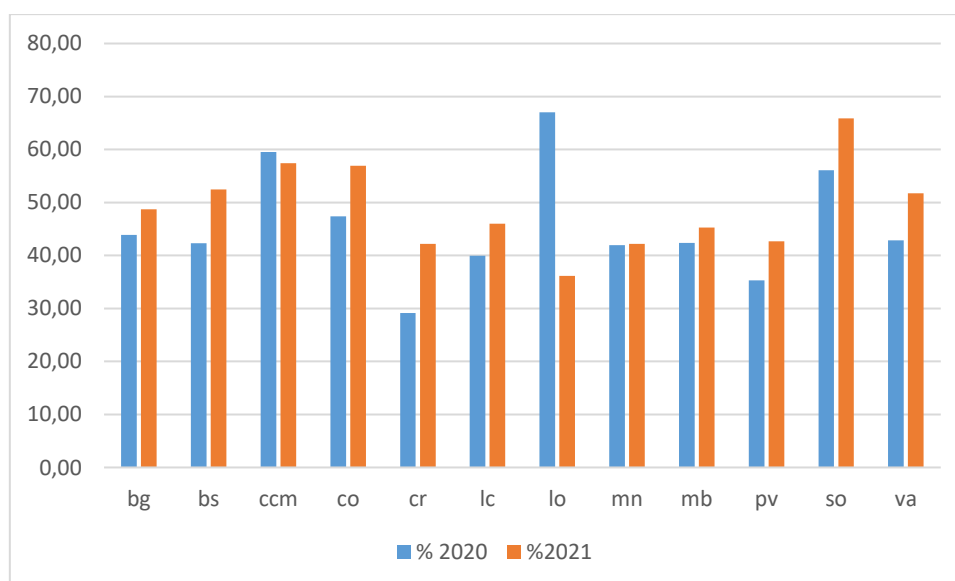
Pavia	1.485	1.937	3.422	56,60	35,32
Sondrio	1.373	26	1.399	1,86	56,09
Varese	3.231	877	4.108	21,35	42,87
TOTALE LOMBARDIA	50.526	9.632	60.158	16,01	47,78
				media regionale	media regionale

Tabella 9 – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Comuni. Quote cremazioni autorizzate in e fuori Lombardia.

Provincia	Totale autorizzazioni alla cremazione in Lombardia	Totale autorizzazioni alla cremazione fuori Lombardia	TOTALE autorizzazioni alla cremazione	% fuori RL sul totale cremazioni autorizzate	% scelta crematoria sul totale deceduti
Bergamo	4.763	300	4.763	6,3	48,69
Brescia	5.454	205	5.454	3,8	52,45
CM Milano	15.731	3296	15.731	21,0	57,44
Como	3.213	457	3.213	14,2	56,91
Cremona	2.019	229	2.019	11,3	42,19
Lecco	1.488	103	1.488	6,9	46,00
Lodi	791	70	791	8,8	36,14
Mantova	1.094	94	1.094	8,6	42,21
Monza Brianza	2.259	767	2.259	34,0	45,25
Pavia	3.228	1277	3.228	39,6	42,69
Sondrio	1.264	5	1.264	0,4	65,87
Varese	3.316	791	3.316	23,9	51,75
TOTALE LOMBARDIA	44.620	7.594	44.620	17,0	51,35
				media regionale	media regionale

Il confronto tra la scelta crematoria espressa dai cittadini lombardi nel 2021 e nel 2020 - desunta dai dati trasmessi dai Comuni che hanno risposto alla survey negli anni considerati – riferisce nel valore medio regionale una crescita.

Gráfico 2 – Esiti della Survey presso i Comuni. Scelta crematoria: comparazione anni 2021/2020



5. Esiti della survey: i dati di attività trasmessi dai Gestori degli impianti di cremazione

I dati di attività degli **impianti di cremazione** della Lombardia sono stati trasmessi – in continuità con il passato - dalla totalità dei **Gestori**.

Presso gli impianti di cremazione lombardi, l'attività è composta sia dalla cremazione di cadaveri, che assorbe l'85,3%-2020 e il 79,8%-2021 dell'attività, che di resti umani, come visualizzato nelle tabelle seguenti.

Tabella10a – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione.

Impianti	Attività di cremazione - 2020			
	cadaveri da RL	cadaveri da fuori RL	altro: resti	Totale
Albosaggia	6.755	14	646	7.415
Busto Arsizio	1.346	25	406	1.777
Como	1.106	13	78	1.197
Brescia	5.466	28	1.254	6.748
Lodi	2.204	4	206	2.414
Milano	10.862	78	576	11.516
Mantova	3.843	3.751	1.323	8.917
Pavia	1.829	27	480	2.336
Cinisello Balsamo	2.277	22	319	2.618
Cremona	2.401	234	714	3.349
Bergamo	6.453	52	1.999	8.504
Varese	4.125	45	1.150	5.320
TOTALI	48.667	4.293	9.151	62.111

Tabella10b – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione.

Impianti	Attività di cremazione - 2020			
	cadaveri da RL	cadaveri da fuori RL	altro: resti	Totale
Albosaggia	6.260	30	1.298	7.588
Busto Arsizio	1.292	22	599	1.913
Como	2.152	9	296	2.457
Brescia	4.966	0	1.217	6.183
Lodi	1.582	10	308	1.900
Milano	10.669	75	756	11.500
Mantova	3.756	2.864	1.345	7.965
Pavia	3.275	54	1.160	4.489
Cinisello Balsamo	1.327	100	23	1.450
Cremona	1.517	718	1.265	3.500
Bergamo	6.213	39	2.080	8.332

Varese	3.464	29	2.430	5.923
TOTALI	46.473	3.950	12.777	63.200

Si osserva che la quota delle cremazioni di cadaveri provenienti da fuori regione indica la provincia di Mantova quella in cui le cremazioni di feretri provenienti dal territorio lombardo (43,1%-2020; 47,2%-2021) continua ad essere importante ed è di poco superiore alle cremazioni di feretri provenienti da altre Regioni (42,1%-2020; 36,0%-2021) a seguito della collocazione territoriale dell'impianto.

Tabella 11 – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione. Specifiche funzionamento

Impianti	Totale cremazioni 2020	n. linee di cui il gestore ha comunicato l'operatività	gg/anno	cremazioni/g	cremazioni/anno
Albosaggia	7.415	2	327	23	3.708
Busto Arsizio	1.777	1	303	6	1.777
Como	1.197	2	82	14	599
Brescia	6.748	2	346	20	3.374
Lodi	2.414	1	240	10	2.414
Milano	11.516	4	283	41	2.879
Mantova	8.917	2	284	31	4.459
Pavia	2.336	2	202	12	1.168
Cinisello Balsamo	2.618	2	248	11	1.309
Cremona	3.349	1	328	10	3.349
Bergamo	8.504	2	310	27	4.252
Varese	5.320	2	270	20	2.660
TOTALI	62.111	23			2.700

Tabella 11 – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione. Specifiche funzionamento

Impianti	Totale cremazioni 2020	n. linee di cui il gestore ha comunicato l'operatività	gg/anno	cremazioni/gg	media linea
Albosaggia	7.588	2	326	23	3.794
Busto Arsizio	1.913	1	287	7	1.913
Como	2.457	2	173	14	1.229
Brescia	6.183	2	308	20	3.092
Lodi	1.900	1	291	7	1.900
Milano	11.500	6	185	62	1.917
Mantova	7.965	2	295	27	3.983
Pavia	4.489	2	286	16	2.245
Cinisello Balsamo	1.450	2	61	24	725
Cremona	3.500	2	282	12	1.750
Bergamo	8.332	2	315	26	4.166
Varese	5.923	2	292	20	2.962
TOTALI	63.200	26			2.431

Con riferimento alle Tabella 11, i dati che descrivono le modalità di funzionamento degli impianti sono quelli direttamente comunicati dai Gestori ed evidenziano che:

- le giornate/anno di funzionamento sono state, nel 2020, in media 285,5, escludendo l'impianto di Como che con 82 giorni conferma il parziale funzionamento e nel 2020 e nel 2021 276,4 escludendo l'impianto di Cinisello Balsamo che ha comunicato solo 61 giorni di funzionamento ;
- il numero medio di cremazioni realizzate da ogni linea al giorno è compreso nel 2020 tra un minimo di 6 (Busto Arsizio) e un massimo di 41 (Milano) e nel 2021 tra un minimo di 7 (Busto Arsizio) e un massimo di 62 (Milano);

- c) il numero medio di cremazioni realizzate da ogni linea è 2400 che risulta in linea con il valore minimo di prestazione richiesto dalla DGR 3322/2020

Grafico 3 – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione: cremazioni totali e media cremazioni per linea dell'impianto

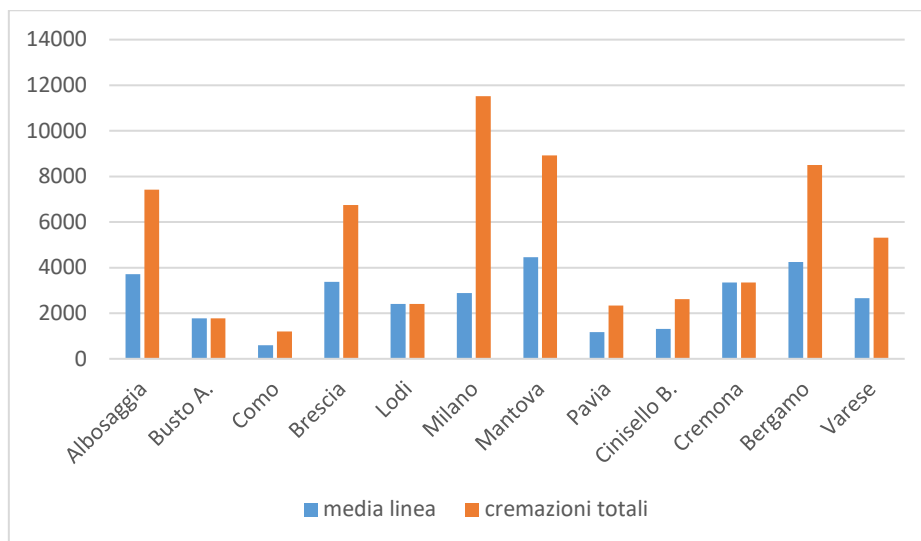
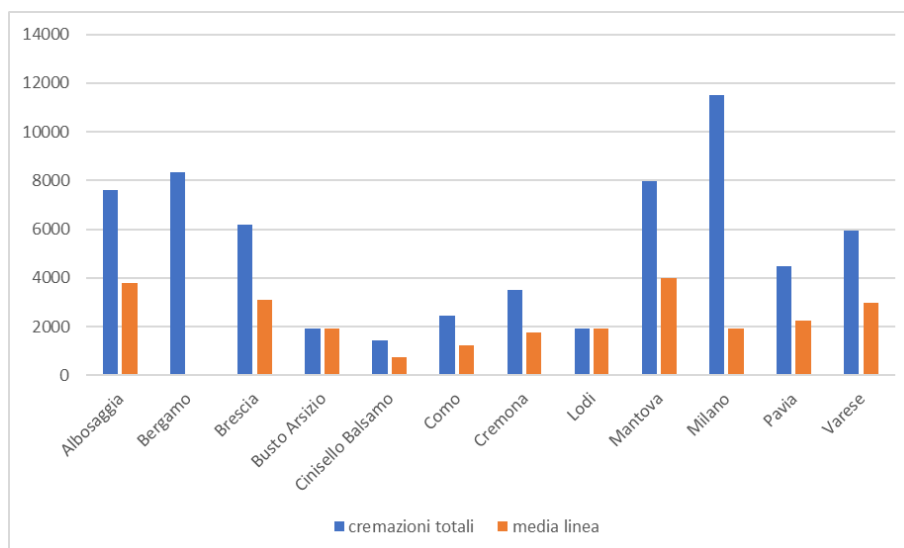


Grafico 3 – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione: cremazioni totali e media cremazioni per linea dell'impianto



Il confronto tra i dati comunicati dai Gestori degli impianti per gli anni 2020 e 2021 evidenzia una crescita di attività globale al 2021 del 1,8%.

Tabella 12 – Anno 2020. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione: confronto cremazioni totali anno 2019-2020 per singolo impianto

Impianti	Cremazioni Totali		
	Totale 2019	Totale 2020	% 2020/2019
Albosaggia	7966	7415	-6,9

Busto Arsizio	2131	1777	-16,6
Como	0	1197	
Brescia	5790	6748	16,5
Lodi	1709	2414	41,3
Milano	12172	11516	-5,4
Mantova	7914	8917	12,7
Pavia	248	2336	841,9
Cinisello Balsamo	1698	2618	54,2
Cremona	2780	3349	20,5
Bergamo	7958	8504	6,9
Varese	5309	5320	0,2
TOTALI	55675	62111	11,6

Tabella 12 – Anno 2021. Esiti della Survey presso i Gestori degli impianti di cremazione: confronto cremazioni totali anno 2019-2020 per singolo impianto

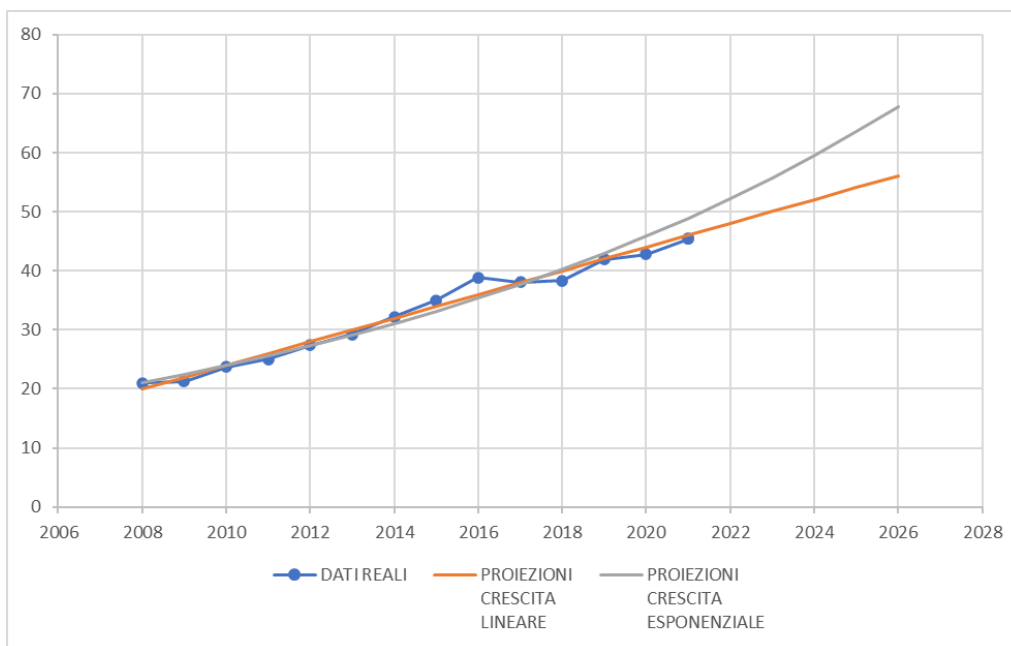
Impianti	Cremazioni Totali		
	Totale 2020	Totale 2021	% 2021/2020
Albosaggia	7415	7.588	2,3
Busto Arsizio	1777	1.913	7,7
Como	1197	2.457	105,3
Brescia	6748	6.183	-8,4
Lodi	2414	1.900	-21,3
Milano	11516	11.500	-0,1
Mantova	8917	7.965	-10,7
Pavia	2336	4.489	92,2
Cinisello Balsamo	2618	1.450	-44,6
Cremona	3349	3.500	4,5
Bergamo	8504	8.332	-2,0
Varese	5320	5.923	11,3
TOTALI	62111	63.200	1,8

6. Analisi della scelta crematoria in Lombardia

Il tasso di mortalità per la Lombardia è riportato nella tabella che segue ed è di riferimento per il calcolo dell'incidenza della scelta crematoria. A fine 2020 il tasso ha segnato il valore più alto dal 2002, pari al 13,7‰, mentre a fine 2021 un lieve decremento, pari al 12,0‰

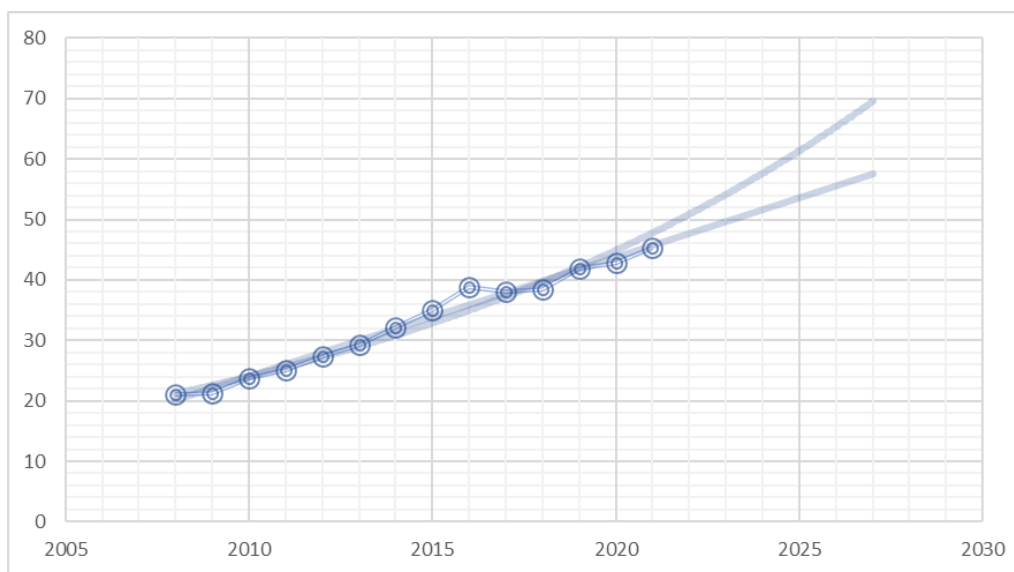
Tabella 13 - Quozienti di mortalità in Regione Lombardia per mille abitanti (Fonte: Istat)

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
9,4	9,9	9	9,2	9,1	9,1	9,4	9,4	9,4	9,2	9,6	9,2	9,1	9,9	9,4	9,9	9,9	10,0	13,6	12,0



Il ricalcolo della previsione di crescita sul periodo 2008-2021 non modifica sostanzialmente le tendenze.

Grafico 5 – Previsioni di crescita al 2023 secondo linee di tendenza esponenziale e lineare



Considerazioni conclusive

L'analisi dei dati 2020-2021, condotta tramite survey, consente di confermare le stime al 2024 del fabbisogno crematorio nel territorio lombardo di cui alla relazione allegata al Decreto 13065 del 30/10/2022 e conseguentemente la coerenza dello scenario di evoluzione della rete regionale approvata con Decreto 5493 del 22/04/2021 che consiste nel potenziamento degli impianti esistenti (Albosaggia (SO), Mantova, Brescia, Bergamo, Varese, Como e Pavia) e la compensazione del bisogno in provincia di Brescia con la nuova realizzazione in Chiari (BS).

A seguito della ricognizione effettuata ai sensi del punto 4 del D. 5493/2021 hanno depositato istanza di AUA Albosaggia (SO), Brescia, Como, Pavia e Chiari; mentre Bergamo Varese, Mantova hanno presentato richiesta di proroga al 31/12/2022, rigettata solo per l'impianto di Bergamo.

Per quanto sopra, tenuto conto del mancato potenziamento dell'impianto di Bergamo, non si ravvisa, al momento, la necessità di dar seguito ad un'ulteriore evoluzione della rete degli impianti di cremazione in Lombardia, in quanto l'assetto approvato con D.5493/2021 risulta compatibile al bisogno stimato come è emerso dall'analisi contenuta nella presente relazione in linea con la crescita lineare e non modificano sostanzialmente il bisogno all'anno 2025.