



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 6401

SEDUTA DEL 29/06/2026

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali **MARCO ALPARONE** *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
DEBORA MASSARI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Romano Maria La Russa di concerto con gli Assessori Marco Alparone ed Elena Lucchini

Oggetto

COMPOSIZIONE, CRITERI E MODALITA' DI FUNZIONAMENTO DELL' OSSERVATORIO REGIONALE PER LA PREVENZIONE E IL CONTRASTO DEL SOVRAINDEBITAMENTO (L.R. N. 4/2025, ART. 8) - (A SEGUITO DI PARERE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE) - (DI CONCERTO CON GLI ASSESSORI ALPARONE E LUCCHINI)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali **Alberto Cigliano**

Francesco Foti

I Dirigenti **Pietro Caratti Di Valfrei**

Antonino Carrara



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la l.r. 22 aprile 2025 n. 4 “Misure di prevenzione e contrasto al sovraindebitamento”;

VISTO, in particolare, della l.r. n. 4/2025, l'art. 8: Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento, che prevede:

- al comma 1, l'istituzione dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento;
- al comma 2, la composizione dell'Osservatorio da parte di rappresentanti dei soggetti, pubblici e privati, attivi nel supporto ai soggetti sovraindebitati o che operano nel settore del sovraindebitamento e della composizione delle crisi e degli enti che svolgono attività di concessione del credito e mediazione creditizia;
- al comma 3, che la Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare, con propria deliberazione stabilisce la composizione, i criteri e le modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento; e che l'Osservatorio è costituito con provvedimento della Giunta regionale;
- al comma 4, che l'osservatorio monitora e analizza i dati riguardanti:
 - a) la concessione del credito a famiglie, lavoratori dipendenti e autonomi e imprese sul territorio regionale e gli indicatori di sovraindebitamento, nell'ottica delle possibili ricadute dell'attività creditizia sulla stabilità e sulla crescita del tessuto economico e sociale;
 - b) la diffusione sul territorio regionale delle filiali degli istituti di credito;
 - c) la diffusione e l'attività sul territorio regionale degli sportelli di consulenza e orientamento dei cittadini, al fine di rilevare la capillarità della rete di prevenzione e supporto e le caratteristiche e i bisogni dell'utenza;
 - d) l'accesso di sovraindebitati agli sportelli di consulenza e agli OCC, il numero, la tipologia, i tempi, i costi e la diffusione sul territorio regionale delle procedure di composizione delle crisi da sovraindebitamento, nonché le ragioni che ne ostacolano l'apertura;
 - e) l'attività di promozione e diffusione dell'educazione finanziaria e di informazione delle fasce di popolazione più fragili, dei giovani, anche nelle aree con bassa intensità urbana;
 - f) ogni altra informazione pertinente e connessa al fenomeno del sovraindebitamento proveniente da banche dati pubbliche e dai componenti dell'Osservatorio;
- al comma 5, che l'osservatorio trasmette annualmente alla Giunta regionale e alla Cabina di regia di cui all'articolo 7 una relazione sull'attività svolta in attuazione del comma 4;
- al comma 6, che la partecipazione all'Osservatorio è a titolo gratuito e non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
- al comma 7, che l'osservatorio è rinnovato all'inizio di ogni legislatura. Nelle more del rinnovo, i componenti in carica continuano ad esercitare le proprie funzioni fino all'insediamento dei nuovi componenti;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ATTESO che, ai sensi del comma 3 dell'art. 8 della citata legge, compete alla Giunta regionale stabilire, con propria deliberazione, la composizione, i criteri e le modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento;

VISTA la D.G.R. n. 6278 dell'8 giugno 2026 avente ad oggetto "Composizione, criteri e modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento (L.R. 4/2025, art. 8)", inviata al Consiglio Regionale per l'acquisizione del parere della competente Commissione Consiliare;

ACQUISITO, ai sensi dell'articolo 8, comma 3, della l.r. n. 4/2025, il parere favorevole espresso all'unanimità dalla IV Commissione consiliare "Attività produttive, istruzione, formazione e occupazione" nella seduta del 25 giugno 2026 in ordine alla proposta, di cui alla D.G.R. n. 6278/2026, di "*composizione, criteri e modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento (L.R. 4/2025, art. 8), per l'acquisizione del parere della competente Commissione Consiliare*", che integra la composizione dell'Osservatorio con i seguenti componenti: Fondazione San Bernardino Onlus, Alleanza delle Cooperative italiane e CNA Lombardia;

VISTA la seguente proposta dalla competente Direzione Generale, recante: "Composizione, criteri e modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento (L.R. 22 aprile 2025, n. 4 - art. 8)", che integra i componenti dell'Osservatorio con le indicazioni fornite dalla competente Commissione consiliare come di seguito indicati:

- Anci Lombardia;
- Ordine Avvocati e Commercialisti e Consulenti del Lavoro;
- Unioncamere Lombardia;
- Abi Lombardia;
- Confindustria Lombardia;
- Confartigianato Lombardia;
- Confcommercio Lombardia;
- Confesercenti Lombardia;
- Comitato regionale per la tutela dei diritti dei consumatori e utenti;
- Rappresentante Università;
- Direzione Generale Sviluppo economico;
- Direzione Generale Famiglia;
- Forum Terzo Settore;
- Tribunale di Milano;
- CISL; UIL; CGIL; UGL;
- Fondazione San Bernardino Onlus
- Alleanza delle Cooperative italiane;
- CNA Lombardia;

e che, in relazione a specifiche e contingenti esigenze, l'osservatorio potrà essere allargato alla partecipazione di altre associazioni di categoria o Enti;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che la partecipazione all'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento non comporterà costi a carico di Regione Lombardia;

RITENUTO, quindi, di approvare la proposta di *“Composizione, criteri e modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento (l.r. n. 4/2025, art. 8)”*, come riportata nell'allegato alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che il presente provvedimento concorre all'attuazione dell'Obiettivo strategico 2.5.3 “Valorizzare i beni confiscati, promuovere la legalità e la cultura della sicurezza”, identificato nel Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato dal Consiglio Regionale con deliberazione n. 42 del 20 giugno 2023;

VISTI la l.r. del 7 luglio 2008, n. 20 “Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale” e i Provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

richiamate le premesse, che qui si intendono integralmente recepite:

1. approvare la proposta di *“Composizione, criteri e modalità di funzionamento dell'Osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento (l.r. n. 4/2025, art. 8)”*, come riportata nell'allegato alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che la partecipazione all'Osservatorio regionale di cui al punto 1. non comporterà costi a carico di Regione Lombardia.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Composizione, criteri e modalità di funzionamento dell'osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento (l.r. n. 4/2025, art. 8)

Art. 1 - Oggetto

1. Il presente Documento definisce la composizione, i criteri e le modalità di funzionamento dell'osservatorio regionale per la prevenzione e il contrasto del sovraindebitamento di cui all'art. 8, comma 3 della legge regionale 22 aprile 2025, n. 4.

2. L'Osservatorio è sede per il confronto tra Regione e soggetti pubblici e privati attivi nel supporto ai soggetti sovraindebitati o che operano nel settore del sovraindebitamento e della composizione delle crisi e degli enti che svolgono attività di concessione del credito e mediazione creditizia.

3. L'Osservatorio monitora e analizza i dati riguardanti:

- a) la concessione del credito a famiglie, lavoratori dipendenti e autonomi e imprese sul territorio regionale e gli indicatori di sovraindebitamento, nell'ottica delle possibili ricadute dell'attività creditizia sulla stabilità e sulla crescita del tessuto economico e sociale;*
- b) la diffusione sul territorio regionale delle filiali degli istituti di credito;*
- c) la diffusione e l'attività sul territorio regionale degli sportelli di consulenza e orientamento dei cittadini, al fine di rilevare la capillarità della rete di prevenzione e supporto e le caratteristiche e i bisogni dell'utenza;*
- d) l'accesso di sovraindebitati agli sportelli di consulenza e agli OCC, il numero, la tipologia, i tempi, i costi e la diffusione sul territorio regionale delle procedure di composizione delle crisi da sovraindebitamento, nonché le ragioni che ne ostacolano l'apertura;*
- e) l'attività di promozione e diffusione dell'educazione finanziaria e di informazione delle fasce di popolazione più fragili, dei giovani, anche nelle aree con bassa intensità urbana;*
- f) ogni altra informazione pertinente e connessa al fenomeno del sovraindebitamento proveniente da banche dati pubbliche e dai componenti dell'Osservatorio.*

4. L'Osservatorio trasmette annualmente alla Giunta regionale e alla Cabina di regia di cui all'articolo 7 della l.r. 4/2025, una relazione sull'attività svolta ai sensi del precedente punto 3 dell'art. 1;

Art. 2 - Composizione

1. L'Osservatorio è costituito all'inizio di ogni Legislatura e rimane in carica per tutta la sua durata. Nelle more del rinnovo, i componenti in carica continuano ad esercitare le proprie funzioni fino all'insediamento dei nuovi componenti.

2. L'Osservatorio è composto dai seguenti rappresentanti o loro delegati:

- Anci Lombardia;
- Ordini Avvocati, Commercialisti e Consulenti del Lavoro;
- Unioncamere Lombardia;
- Abi Lombardia;
- Confindustria Lombardia;

- Confartigianato Lombardia;
- Confcommercio Lombardia;
- Confesercenti Lombardia;
- Comitato regionale per la tutela dei diritti dei consumatori e utenti;
- Rappresentante Università;
- Direzione Generale Sviluppo economico;
- Direzione Generale Famiglia;
- Forum Terzo Settore;
- Tribunale di Milano;
- CISL; UIL; CGIL; UGL;
- Fondazione San Bernardino Onlus;
- Alleanza delle Cooperative italiane;
- CNA Lombardia.

3. L'Osservatorio è costituito con successivo atto che ne individua i componenti;

Art. 3 - Partecipazione al Tavolo di lavoro di ulteriori soggetti

1. In relazione a specifiche e contingenti esigenze, al fine di acquisire utili informazioni, possono essere invitate alle riunioni dell'Osservatorio, nella composizione di cui all'art. 2, altre associazioni di categoria o Enti

Art. 4 - Criteri e modalità di funzionamento

1. L'Osservatorio è convocato dalla Struttura regionale competente in materia, che stabilisce l'ordine del giorno;
2. La Struttura regionale è, comunque, tenuta a convocare l'Osservatorio entro un termine non superiore a venti giorni, qualora uno o più componenti ne facciano motivata richiesta, indicando gli argomenti da trattare, corredati di eventuali materiali;
3. Le riunioni dell'Osservatorio si svolgono, preferibilmente, *on line*;
4. L'avviso di convocazione, contenente la data, l'ora e la sede dell'incontro, se in presenza, oltre all'elenco dei punti iscritti all'ordine del giorno, deve essere recapitato con posta elettronica all'indirizzo di tutti i componenti dell'Osservatorio almeno cinque giorni prima dell'incontro stesso;
5. Per lo scambio informativo tra la Struttura regionale e l'Osservatorio, è privilegiato l'uso degli strumenti telematici istituzionali.

Art. 5 - Organizzazione dei lavori

L'Osservatorio individua, tra i suoi componenti, un referente, il quale svolge funzione di segreteria con il compito di definire gli ordini del giorno e redigere il verbale delle riunioni, in raccordo con la struttura regionale competente.