



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 6687

SEDUTA DEL 03/08/2026

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali **MARCO ALPARONE** *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
DEBORA MASSARI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Gianluca Comazzi di concerto con l'Assessore Franco Lucente

Oggetto

VARIANTE AL PIANO DELLA RISERVA NATURALE PIAN DI SPAGNA E LAGO DI MEZZOLA FUNZIONALE ALLA DEFINIZIONE DELL'ASSETTO DELLA MOBILITÀ DOLCE, IN ADEGUAMENTO AL PIANO REGIONALE DELLA MOBILITÀ CICLISTICA - PRMC - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE LUCENTE)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali Maria Vittoria Fregonara Silvio Landonio

Le Dirigenti Nadia Padovan Francesca De Cesare



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- la Legge 6 dicembre 1991, n. 394 *“Legge quadro sulle aree protette”, in particolare il Titolo III “Aree naturali protette regionali”;*
- la Legge regionale 30 novembre 1983, n. 86 *“Piano regionale delle aree regionali protette. Norme per l’istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale”, in particolare il Titolo II, Capo I “Regime delle riserve naturali”, artt. 14 e 14 bis che definiscono le procedure di approvazione dei piani delle riserve naturali;*
- la D.C.R. 06 febbraio 1985 n. III/1913 che istituisce e disciplina la Riserva naturale «Pian di Spagna Lago di Mezzola» secondo le Determinazioni relative ai punti b, c, d, e, f, dell’art 12 della L.R. 30 novembre 1983 n. 86;
- l’Allegato 1 alla D.G.R. n. X/4598 del 17 dicembre 2015 – Criteri per la predisposizione dei Piani delle Riserve Naturali e delle relative varianti e definizione della documentazione a corredo delle proposte;
- la D.G.R. Regione Lombardia n. X/1657 dell’11 aprile 2014 con cui è stato approvato il “Piano Regionale della Mobilità Ciclistica”, redatto sulla base di quanto disposto dalla L.R. 7/2009 “Interventi per favorire lo sviluppo della mobilità ciclistica”, successivamente aggiornato con D.G.R. n. XII/6069 del 27 aprile 2026;

RICHIAMATI:

- il Decreto Ministeriale 11 giugno 1980, con il quale è stato riconosciuto il valore internazionale della zona umida denominata “Lago di Mezzola – Pian di Spagna” per effetto della convenzione di Ramsar del 2 febbraio 1971, ratificata e resa esecutiva dall’Italia con DPR 13 marzo 1976, n. 448;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 30 aprile 2014 “Designazione di talune Zone Speciali di Conservazione della regione biogeografica alpina e della regione biogeografica continentale, insistenti nel territorio della Regione Lombardia” che include la Zona Speciale di Conservazione IT2040042 Pian di Spagna e Lago di Mezzola;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 25 marzo 2005 “Elenco delle Zone di Protezione Speciale (ZPS), classificate ai sensi della direttiva 79/409/CEE” che include la Zona di protezione Speciale IT2040022 Lago di Mezzola e Pian di Spagna;

VISTI altresì:

- la Direttiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 30 novembre 2009 (direttiva “Uccelli”), concernente la conservazione degli uccelli selvatici;
- il Decreto ministeriale 17 ottobre 2007, n. 184 *“Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)”;*
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. XI/4488 del 29 marzo 2021 *“Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all’applicazione*



Regione Lombardia

LA GIUNTA

della Valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano";

- il Decreto legislativo n. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia ambientale", in particolare il Titolo II "Valutazione Ambientale Strategica – VAS";
- la Legge Regionale n. 12 del 11 marzo 2005 "Legge per il governo del territorio" e, in particolare, l'art. 4, che norma la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dei piani;
- gli Indirizzi generali per la VAS approvati con D.C.R. n. VIII/351 del 13 marzo 2007 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. IX/761 del 10 novembre 2010 "Determinazioni della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, L.R. n. 12/2005; D.C.R. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al D.LGS. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle DD.G.R. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971" che fornisce modelli metodologici procedurali e organizzativi della Valutazione ambientale di piani e programmi (VAS), tra cui, all'allegato 1s, quello per i piani delle riserve naturali;

DATO ATTO che:

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. VI/22903 del 20 dicembre 1996 è stato approvato il Piano della Riserva Naturale "Pian di Spagna – Lago di Mezzola";

PRESO ATTO che:

- con Deliberazione del Consiglio di Gestione n. 9 del 07/03/2005 è stato avviato il procedimento per la redazione della variante generale al piano della riserva;
- con Delibera dell'Assemblea Consortile (DAC) del 15 settembre 2010 n. 14 è stato approvato il Piano di Gestione della ZPS IT2040022 e del SIC (ora ZSC) IT2040042 "Pian di Spagna e Lago di Mezzola";

RICHIAMATO il Piano Regionale della Mobilità Ciclistica (PRMC) di cui alla DGR n. X/1657 dell'11 aprile 2014 che individua il tracciato del percorso regionale n. 11 Valchiavenna lungo il margine est della Riserva per oltre 10 km, ricadente in parte all'interno e in parte all'esterno del perimetro, e il tracciato n. 3 Valtellina che si trova a poche decine di metri dall'area della Riserva. Tale piano è stato aggiornato con DGR XII/6069 del 27/04/2026 che ha modificato, nel contesto territoriale in esame, lo sviluppo del tratto ciclabile verso la Valchiavenna;

VALUTATA, da parte dell'Ente gestore, la necessità di procedere con una variante al piano vigente, specifico e puntuale sul tema della mobilità dolce al fine di consentire la realizzazione delle previsioni regionali di cui al punto precedente, integrate con il sistema di tracciati ciclo-pedonali in parte già presenti e in parte da realizzare nella riserva naturale;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio di Gestione n. 52 del 19/12/2022, con la quale l'Ente gestore ha dato avvio al procedimento di Variante puntuale al piano della Riserva Naturale, funzionale alla definizione dell'assetto della mobilità dolce in adeguamento al Piano Regionale della Mobilità Ciclistica (di seguito Variante al Piano) del relativo processo di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- il provvedimento di esclusione dalla VAS sottoscritto dall'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, assunto al protocollo dell'Ente Riserva (prot.n. 195 del 21/02/2024), con il quale si è stabilito che la Variante al Piano non comporti impatti significativi sull'ambiente, in quanto le proposte introdotte sono tutte finalizzate alla riduzione degli impatti antropici sull'area protetta;
- la Deliberazione della Comunità della Riserva n. 2 del 27/02/2024 di adozione della Variante puntuale al Piano composto dai seguenti elaborati integrati con le prescrizioni contenute nel Provvedimento di esclusione dalla VAS:
 - RE.01 – Relazione;
 - Tav. 4 – Quadro 1 – Carta della mobilità dolce – scala 1:5.000;
 - Tav. 4 – Quadro 2 – Carta della mobilità dolce – scala 1:10.000;
 - RP.01 – Rapporto Preliminare di esclusione dalla VAS;

DATO ATTO che, ai sensi del sopracitato articolo 14bis della Legge Regionale n. 86/83:

- il provvedimento di adozione della Variante al Piano è stato pubblicato per trenta giorni consecutivi negli albi pretori dei Comuni e delle Province interessate, sul BURL e su due quotidiani locali;
- sono giunte al protocollo dell'Ente le osservazioni da parte della Provincia di Como (protocollo n. 732 del 05/07/2024) e dell'Ufficio Tecnico della Riserva Pian di Spagna-Lago di Mezzola, (Prot. Interno n. 479 del 29/04/2024);
- tali osservazioni state accolte e controdedotte e hanno comportato una integrazione agli elaborati della Variante di piano, approvate con Deliberazione della Comunità della Riserva n. 5 del 29/04/2025;
- con nota del 10/02/2026 è stata trasmessa la Variante al Piano alle Commissioni per l'ambiente naturale della Provincia di Sondrio e Provincia di Como per il parere di competenza da formulare entro 30 giorni, trascorsi i quali vale il silenzio assenso;
- la Commissione per l'ambiente naturale della Provincia di Como ha trasmesso il proprio parere negativo all'Ente gestore e per conoscenza a Regione Lombardia con nota prot. regionale Z1.2026.0008522 del 13/03/2026;
- la Commissione per l'ambiente naturale della Provincia di Sondrio non si è espressa entro il termine previsto quindi è stato applicato l'istituto del silenzio assenso;
- l'Ente gestore ha trasmesso alla Struttura Parchi e Aree protette, con nota Z1.2026.0010598 del 09/04/2026, l'istanza per l'approvazione della "Variante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

puntuale/integrazione del Piano di gestione della Riserva Naturale Pian di Spagna e Lago di Mezzola, funzionale alla definizione dell'assetto della mobilità dolce in adeguamento al Piano Regionale della Mobilità Ciclistica" con la documentazione richiesta, integrata in modo spontaneo con nota prot. regionale Z1.2026.0017010 del 24/04/2026;

RILEVATO che:

- è stata verificata la completezza documentale dell'istanza di approvazione della Variante al Piano e con nota Z1.2026.0017373 del 29/04/2026 la Struttura Parchi e Aree protette, Autorità regionale procedente, ha comunicato all'Ente gestore l'avvio della fase istruttoria, ai sensi del sopracitato art. 14 bis della LR 86/83, e contestualmente ha richiesto all'Autorità regionale in materia di Valutazione di Incidenza l'espressione di quanto di competenza;
- l'istruttoria della Variante al Piano è stata condotta con il contributo del Gruppo di Lavoro interdirezionale "Valorizzazione del sistema delle riserve e dei monumenti naturali" - costituito con Decreto del Direttore Generale della D.G. Territorio e Sistemi Verdi n. 13482 del 13 settembre 2023 e prorogato fino al termine della legislatura in corso con Decreto del medesimo Direttore n. 13167 del 6 settembre 2024 - funzionale al supporto alle istruttorie per l'approvazione dei Piani delle Riserve naturali regionali e loro varianti, per l'istituzione di nuove riserve e monumenti naturali e della modifica dei loro confini, nonché per la disamina di eventuali proposte di modifica delle disposizioni regionali in materia;
- in data 06/05/2026 si è svolto l'incontro del Gruppo di Lavoro, alla presenza dell'Ente gestore, per la presentazione della Variante di Piano e per un primo confronto di approfondimento dei relativi elaborati. L'istruttoria del Gruppo di Lavoro ha verificato i contenuti della Variante al Piano rispetto agli atti di programmazione e pianificazione regionale e alle disposizioni di legge in materia; a tal fine, sono stati messi a disposizione dei membri del Gruppo gli elaborati ed è stata indicata la data del 26/05/2026 quale termine per la trasmissione dei contributi;
- con nota ricevuta al protocollo regionale Z1.2026.0023170 del 26/06/2026, il Dirigente della Struttura Natura e Biodiversità ha trasmesso il Decreto n. 8449 del 25/06/2026 con cui è stato svolto lo screening di incidenza (Livello I), ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 357/97 e ss.mm.ii, sulla Variante di Piano della Riserva Naturale e ZSC IT2040042 e ZPS IT2040022 PIAN DI SPAGNA – LAGO DI MEZZOLA e che ha stabilito che la Variante non determina incidenze negative sugli habitat e sulle specie di interesse comunitario della ZSC IT2040042 Pian di Spagna e Lago di Mezzola e delle specie di uccelli di interesse comunitario della ZPS IT2040022 Lago di Mezzola e Pian di Spagna e che, pertanto, la variante non dovrà essere sottoposta a procedura di Valutazione di Incidenza appropriata (Livello II);

VALUTATI da parte della Struttura Parchi e Aree protette i contributi del Gruppo di Lavoro e in particolare:

- la richiesta di aggiornamento degli elaborati della Variante al Piano al fine di recepire il nuovo Piano Regionale per la Mobilità Ciclistica che è stato approvato



Regione Lombardia

LA GIUNTA

con DGR XII/6069 del 27/04/2026 successivamente all'adozione della presente Variante, che nel contesto territoriale della Riserva naturale ha modificato il tracciato ciclistico indicato precedentemente come PCIR11 – Valchiavenna;

- l'indicazione dell'assenza di analisi ambientali a supporto della previsione della Porta d'Acqua Ponte del Passo, anche in conseguenza dell'esclusione della presente variante dalla Valutazione Ambientale Strategica alla luce degli esiti dello screening di incidenza;

VALUTATO altresì il parere negativo della Commissione Ambiente della Provincia di Como che si esprime in particolare sui seguenti aspetti:

- localizzazione della passerella ciclopeditone sul fiume Adda;
- localizzazione della Porta d'Acqua Ponte del Passo sul fiume Mera;
- assenza di una adeguata analisi di carattere ambientale descrittiva della qualità dei luoghi;

CONSIDERATO che, in esito alla fase istruttoria, la Variante al Piano è stata modificata dai competenti uffici regionali tenendo conto delle valutazioni sopra espresse e degli indirizzi e atti di programmazione e pianificazione regionale, delle disposizioni di legge in materia, dei contenuti della Deliberazione di Consiglio Regionale 6 febbraio 1985 n. 1913 determinazioni in merito all'istituzione della riserva. Le modifiche apportate alla Variante al Piano riguardano in particolare:

- l'aggiornamento al Piano Regionale della Mobilità Ciclistica approvato con DGR XII/6069 del 27/04/2026;
- la puntualizzazione relativa allo sbarco della passerella ciclopeditone sul fiume Adda nel territorio della riserva naturale, la cui localizzazione non può essere stabilita da questa Variante al Piano, ma dagli enti territoriali e locali competenti nella approvazione del progetto che è inserito in una specifica programmazione;
- lo stralcio della previsione della Porta d'Acqua Ponte del Passo, che dovrà essere rivalutata nell'ambito di una strategia più generale di fruizione della riserva da affrontarsi nell'ambito della Variante generale al piano vigente in itinere. Si specifica inoltre che il sistema delle Porte d'acqua deve essere ad uso esclusivo dell'Ente gestore per le visite alla riserva;

VALUTATO che, come riferisce il Dirigente proponente, tali modifiche contribuiscono a rendere più efficaci gli aspetti di tutela e conservazione naturalistica e di valorizzazione del paesaggio, in coerenza con le finalità istitutive della Riserva naturale;

RICHIAMATA la D.G.R. 17 dicembre 2015, n. X/4598, secondo la quale la documentazione che costituisce i piani delle riserve è suddivisa in "documenti costituenti il Piano" e "documenti a corredo del Piano";

RITENUTO quindi di procedere all'approvazione della "Variante al Piano della Riserva naturale Pian di Spagna e Lago di Mezzola funzionale alla definizione



Regione Lombardia

LA GIUNTA

dell'assetto della mobilità dolce, in adeguamento al Piano Regionale della Mobilità Ciclistica" che si compone dei seguenti documenti, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Previsioni di piano;
- Tav. 4 – Quadro 1 – Carta della mobilità dolce – scala 1:5.000;
- Tav. 4 – Quadro 2 – Carta della mobilità dolce – scala 1:10.000;
- RP.01 – Rapporto Preliminare di esclusione dalla VAS;

e del seguente documento a corredo che non è soggetto ad approvazione della Giunta regionale:

- RE.01 – Relazione;

DATO ATTO che il presente provvedimento:

- conclude il procedimento relativo all'approvazione della Variante di Piano della Riserva di cui all'14 bis della L.R. 86/83;
- è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 39 del D.Lgs. 33/2013;

DEMANDATA, a cura dell'Ente gestore, la pubblicazione di tutta la documentazione della Variante di Piano, sopra elencata, sul proprio sito web, al fine di consentire una più ampia consultazione da parte dei soggetti interessati;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRS-S) della XII Legislatura, approvato con D.C.R. XII/42 del 20 giugno 2023, e la declinazione dello stesso nel Pilastro 5 "Lombardia Green", Ambito 5.3 "Territorio connesso, attrattivo e resiliente per la qualità di vita dei cittadini", Obiettivo Strategico 5.3.5 Promuovere la valorizzazione del paesaggio e la salvaguardia della biodiversità, Azione 5.3.5.1 Rafforzare la tutela ambientale del territorio attraverso l'ampliamento, la pianificazione e la governance del sistema delle aree protette lombarde;

VISTA la L.R. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i Provvedimenti Organizzativi della XII Legislatura;

Per quanto premesso, parte integrante del presente provvedimento;

All'unanimità dei voti espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

1. di approvare la "Variante al Piano della Riserva naturale Pian di Spagna e Lago di Mezzola funzionale alla definizione dell'assetto della mobilità dolce, in adeguamento al Piano Regionale della Mobilità Ciclistica" che si compone dei seguenti documenti, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- Previsioni di piano
- Tav. 4 – Quadro 1 – Carta della mobilità dolce – scala 1:5.000;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- Tav. 4 – Quadro 2 – Carta della mobilità dolce – scala 1:10.000;
 - RP.01 – Rapporto Preliminare di esclusione dalla VAS;
corredata dal seguente documento non oggetto di approvazione del presente provvedimento:
 - RE.01 – Relazione;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, esclusi gli allegati;
 3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet istituzionale nella sezione «Amministrazione Trasparente» comprensivo degli allegati parte integrante e sostanziale, in ottemperanza all'art. 39 del D.lgs. 33/2013;
 4. di demandare all'Ente gestore della Riserva Naturale Pian di Spagna e Lago di Mezzola la pubblicazione sul proprio sito web di tutta la documentazione di cui al punto 1.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.