

Serie Ordinaria n. 3 - Mercoledì 14 gennaio 2015

D.d.s. 18 dicembre 2014 - n. 12376
Approvazione delle Linee guida per l'aggiornamento del SIT
integrato della pianificazione locale - Banca dati dei piani di
governo del territorio

IL DIRIGENTE DELL'UNITÀ ORGANIZZATIVA
STRUMENTI PER IL GOVERNO DEL TERRITORIO

Visti:

- la l.r. 11 marzo 2005, n. 12 «Legge per il governo del territorio» e successive modifiche ed integrazioni;
- la l.r. 28 novembre 2014, n. 31 «Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato»;
- la delibera della Giunta regionale 22 dicembre 2005 n.VIII/1562 «Modalità di coordinamento ed integrazione delle informazioni per lo sviluppo del Sistema Informativo Territoriale - SIT - integrato» ai sensi dell'art. 3 della l.r. 12/05, che definisce il quadro complessivo e le linee prioritarie dell'azione e, fra queste, la costruzione di un'articolazione del SIT integrato a supporto degli strumenti di pianificazione territoriale (PGT e loro varianti);
- il decreto del Dirigente di Unità organizzativa 12520 del 10 novembre 2006 «Approvazione delle linee guida per la realizzazione degli strumenti del SIT integrato per la pianificazione locale ai sensi dell'art. 3 della l.r. 12/05»;
- la delibera della Giunta regionale 29 dicembre 2005 n. VIII/1681 «Modalità per la pianificazione comunale»;
- la delibera del Consiglio regionale 13 marzo 2007, n. VIII/351 «Indirizzi Generali per la Valutazione Ambientale di piani e programmi (VAS)»;
- la delibera della Giunta regionale 27 dicembre 2007, n. VIII/6420 «Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e programmi che individua il Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS)»;
- la delibera della Giunta regionale 25 luglio 2007, n. 8/5174 «Schema tipo di Accordo di partecipazione all'Infrastruttura per l'Informazione Territoriale della Lombardia a supporto del Sistema Informativo Territoriale integrato in attuazione dell'art. 3 della l.r. n. 12/2005».
- i piani delle attività relativi alle acquisizioni dei dati digitali dei PGT, stipulati con le Province di Cremona (d.d.s. 4778 del 26 maggio 2011) e Varese (d.d.s. 258 del 18 gennaio 2011);
- la delibera della Giunta regionale 25 ottobre 2013, n. X/854 «Approvazione del programma strategico per il sistema informativo territoriale integrato»;
- la delibera della Giunta regionale del 20 febbraio 2008, n. VIII/6650 «Aggiornamento delle specifiche tecniche in materia di Data base topografico a supporto del Sistema Informativo Territoriale Integrato» e sue integrazioni;
- il comunicato regionale 29 maggio 2014, n. 68 «Comunicato congiunto Direzione Generale Territorio, Urbanistica e Difesa del Suolo e Direzione Centrale Legale, Legislativo, Istituzionale e Controlli - Nuove modalità di pubblicazione dell'avviso di approvazione dei Piani di Governo del Terri-

torio e dei Piani Territoriali di Coordinamento provinciale»;

Considerato che:

- nel periodo successivo all'approvazione del precedente atto (d.d.u.o. 12520 del 10 novembre 2006) sono sopravvenuti considerevoli mutamenti nella strumentazione informatica e telematica a disposizione della Pubbliche Amministrazioni, che hanno comportato la messa a regime di una piattaforma software che permette l'acquisizione di documenti digitali anche di grande dimensione con caricamento diretto da parte delle Pubbliche Amministrazioni locali;
- il processo di costruzione della banca dati digitale PGT si è consolidato nella pratica professionale dei Comuni e dei tecnici estensori incaricati;
- il processo di controllo e acquisizione dei dati da parte di Regione Lombardia, col contributo delle province, si è altresì consolidato con la messa a disposizione di idonei servizi verso l'esterno e con la creazione di idonei software;
- i disposti della l.r. 31/2014 prevedono l'inserimento all'interno del PGT di nuovi contenuti la cui specificazione è in parte rimandata alla successiva attuazione all'interno degli elaborati del Piano Territoriale Regionale, e che sono importanti da acquisire all'interno della banca dati dei Piani di Governo del Territorio, anche in funzione del monitoraggio previsto dalla stessa legge.

Visto il Programma Regionale di Sviluppo della X legislatura, con particolare riferimento alla Missione 08 «Assetto del Territorio ed edilizia abitativa», Programma 01 «Urbanistica e Assetto del territorio», Azione 281 «Rafforzamento della governance integrata dei dati territoriali e rilancio del sistema informativo territoriale integrato anche in chiave interregionale»;

Vista la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 nonché i provvedimenti organizzativi della X legislatura;

Dato atto che il presente provvedimento rientra tra le competenze dell'Unità Organizzativa Strumenti per il Governo del territorio individuate dalla d.g.r. n. 87 del 29 aprile 2013, II° provvedimento organizzativo X legislatura, e dal Decreto del Segretario Generale n. 7110 del 25 luglio 2013;

DECRETA

1. di approvare le linee guida per l'aggiornamento del SIT integrato della pianificazione locale - banca dati dei Piani di Governo del Territorio, ai sensi dell'art. 3 della l.r. 12/2005 di cui agli allegati A, e B che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, secondo la seguente articolazione:

- **Allegato A** «Guida ai Comuni per la fornitura del Piano di Governo del territorio in formato digitale»;
- **Allegato B** «Contenuti della tavola delle previsioni di piano e della Carta del consumo del suolo»;

2. di pubblicare sul sito internet regionale il documento «Schema fisico tavola delle previsioni di piano» contenente la specifica di dettaglio dei contenuti dei livelli informativi individuati nell'allegato B;

3. di abrogare il decreto 10 novembre 2006, n. 12520;

4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia.

Il dirigente della struttura
Anna Cozzi

ALLEGATO A

GUIDA AI COMUNI PER LA FORNITURA DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO IN FORMATO DIGITALE

1. Introduzione

Il contributo dei Comuni alla costruzione e al buon funzionamento del SIT integrato è fondamentale. E' infatti grazie al loro apporto - così come richiesto dalla Legge regionale 12 del 2005, all'articolo 3, che il SIT integrato può costituirsi come lo strumento per condurre ciò che si produce in fatto di pianificazione locale in Lombardia. A consultarlo saranno infatti gli enti e gli operatori impegnati nel governo del territorio, le associazioni, i professionisti e tutti i cittadini interessati.

Questa guida ha lo scopo di aiutare le Amministrazioni comunali ad adempiere agli obblighi di fornitura dei PGT digitalizzati previsti dalla normativa regionale vigente (artt. 3 e 13 della legge regionale 12/05).

In questo Allegato riportiamo, in generale, le indicazioni su:

- dove prelevare e come utilizzare correttamente la cartografia, i dati e i servizi messi a disposizione da Regione Lombardia e da altri enti partecipanti al SIT integrato;

- come fornire a Regione Lombardia il PGT approvato in formato digitale al fine di partecipare alla costituzione del SIT integrato.

2. Accesso al SIT integrato per l'ottenimento del patrimonio informativo esistente

Per elaborare il proprio PGT il Comune può utilizzare il patrimonio conoscitivo del SIT integrato disponibile a livello regionale, provinciale e di maggior dettaglio, accedendo al "Geoportale della Lombardia" (che sarà chiamato in seguito "Geoportale").

Il Geoportale permette di scaricare dati che il Comune può utilizzare a scopo conoscitivo, ovvero per farne elaborazioni autonome o i necessari aggiornamenti.

Il patrimonio conoscitivo del Geoportale è di supporto a tutte quelle analisi ed elaborazioni necessarie per definire il quadro conoscitivo, ricognitivo e strategico del Documento di Piano, in una dimensione sovracomunale o anche comunale, laddove il Comune non disponga di informazioni a una scala di maggior dettaglio.

I dati e i servizi del Geoportale sono disponibili via internet *on-line* all'indirizzo:

<http://www.cartografia.regione.lombardia.it>

3. Elaborazione del PGT

Banche dati territoriali di riferimento

Il Comune redige il proprio PGT utilizzando come banca dati di riferimento il **data base topografico**, ove presente.

Il data base topografico è lo strumento, aggiornato e condiviso tra i diversi enti, che costituisce il riferimento geografico per i sistemi informativi territoriali, costruito seguendo i più moderni standard tecnologici e allineato con quanto definito a livello nazionale.

Il data base topografico deve essere realizzato utilizzando le specifiche tecniche definite a livello regionale.

Tali specifiche risultano conformi a quanto definito dal Comitato Tecnico di Coordinamento dell'Intesa Stato - Regioni - Enti Locali sul Sistema Cartografico di riferimento (Intesa GIS) in materia di basi geografiche di interesse generale, e dal Comitato Tecnico nazionale per il coordinamento informativo dei dati territoriali.

Il Comune elabora le informazioni digitali costituenti il proprio PGT in modo autonomo, utilizzando i più aggiornati strumenti a disposizione. È opportuno che il Comune utilizzi tecnologie GIS compatibili con le specifiche regionali per permettere una trasformazione dei dati non onerosa per lo stesso Comune.

4. Consegna del PGT in formato digitale

Informazioni riguardanti la procedura

I Comuni, durante la redazione del PGT, dovranno fornire al SIT integrato le informazioni e i documenti prodotti durante il processo di pianificazione, attraverso la compilazione degli archivi documentali dei siti "PGT - archivio documentale" e "SIVAS - Sistema informativo della valutazione ambientale strategica".

Per poter inserire i dati il Comune deve aver effettuato la registrazione ai siti.

Tavola delle Previsioni di Piano e Carta del consumo di suolo

La *Tavola delle previsioni di piano*¹ e la *Carta del consumo di suolo*² rappresentano la sintesi informativa del PGT che il Comune dovrà preparare e rendere disponibile all'interno del SIT integrato, per condividerla con tutti gli enti impegnati nel governo del territorio.

I contenuti della Tavola delle previsioni di piano e della Carta del consumo di suolo che si acquisiscono sono elencati nell'Allegato B.

Aggiornamento, modifica e rettifica dei livelli informativi di fornitura regionale

Qualora il Comune riscontri errori o incompletezze nei dati territoriali di fornitura regionale disponibili nel Geoportale, può contribuire al loro aggiornamento e/o correzione segnalandolo a Regione Lombardia.

Elaborazione dei livelli informativi di produzione comunale

I Comuni devono predisporre i propri livelli informativi nel rispetto dei contenuti di cui all'Allegato B e delle specifiche tecniche di consegna del PGT in formato digitale (*Schema fisico tavola delle previsioni di piano*).

Per ottenere la pubblicazione del proprio PGT sul BURL, e quindi l'efficacia dello stesso, i Comuni devono trasmettere a Regione Lombardia gli "atti del PGT in forma digitale".

La consegna degli atti del PGT in forma digitale è articolata nei seguenti elementi:

a) Compilazione on-line dell'archivio documentale PGT, a sua volta articolata in:

- Caricamento delle informazioni relative alla procedura di approvazione di piano (atti ed estremi di avvio, adozione, approvazione, pareri espressi nel corso della procedura, dati di sintesi ecc.)
- Caricamento della documentazione completa costituente il PGT in formato documento elettronico (in questo momento viene assunto come standard di fatto il formato pdf)
- Caricamento della Documentazione relativa alla Tavola delle previsioni di piano e alla Carta del consumo di suolo in formato banca dati geografica (in questo momento viene assunto come standard di fatto il formato shapefile)

b) Compilazione on-line del sistema informativo per la VAS (SIVAS), con il caricamento di tutte le informazioni e i documenti riguardanti la procedura di Valutazione ambientale strategica del piano (avvio del procedimento, definizione dei soggetti interessati al procedimento, processo di consultazione del pubblico e di comunicazione delle informazioni, messa a disposizione degli atti, conferenze di valutazione, pareri espressi nel corso del procedimento, parere motivato finale, comunicazione della decisione ecc.). Si sottolinea che, ai sensi dell'art. 32 della legge 69/2009, la pubblicazione sul sito SIVAS sostituisce la pubblicazione sul BURL e il deposito degli atti presso gli uffici delle Province e della Regione.

¹ Vedi punto 2.1.4 della d.g.r.n. VIII/1681 del 29.12.05 "Modalità per la pianificazione comunale".

² Vedi il comma 1, lettera e bis, dell'art. 10 della l.r. 12/2005

Serie Ordinaria n. 3 - Mercoledì 14 gennaio 2015

Modalità di trasmissione degli elaborati del PGT e presentazione dell'istanza di pubblicazione dell'avviso di approvazione definitiva sul BURL

La trasmissione degli elaborati avviene interamente in via digitale da remoto, attraverso il caricamento diretto, da parte del Comune, sugli applicativi web citati sopra.

La trasmissione dell'istanza di pubblicazione dell'avviso sul BURL deve avvenire secondo le disposizioni di cui al Comunicato regionale n. 68 del 29 maggio 2014 (BURL serie Avvisi e concorsi n. 23 del 4 giugno 2014), utilizzando i fac simili allegati.

I Comuni delle Province con le quali si sono stabiliti accordi di collaborazione (al momento le Province di Cremona e di Varese), dovranno fare richiesta direttamente alle Province secondo modalità indicate dalle Province stesse e riportate nei rispettivi siti.

Pubblicazione su internet

Tutto il materiale relativo alla banca dati PGT, sia relativo ai dati digitali forniti dai Comuni, che alla normativa e alle specifiche tecniche, è pubblicato da Regione Lombardia all'indirizzo web:

<http://www.pgt.regione.lombardia.it>

ALLEGATO B

CONTENUTI DELLA TAVOLA DELLE PREVISIONI DI PIANO E CARTA DEL CONSUMO DEL SUOLO

(ai sensi della d.g.r n°VIII/1562 del 22.12.05)

Regione Lombardia ha messo a disposizione dei Comuni che debbano elaborare il proprio PGT il Sistema Informativo Territoriale integrato della pianificazione locale. Questo strumento è stato messo a punto per:

- garantire che i dati territoriali siano archiviati, resi disponibili e conservati al livello idoneo;
- consentire di comporre in modo coerente i dati territoriali provenienti da fonti diverse e di condividerli tra vari utilizzatori e applicazioni;
- permettere di condividere i dati raccolti da un determinato livello dell'amministrazione pubblica con le altre amministrazioni;
- facilitare la ricerca dei dati territoriali disponibili, valutarne agevolmente l'usabilità e ottenere informazioni sulle loro condizioni di impiego.

Per quanto riguarda la pianificazione locale comunale, gli elaborati di sintesi che si richiedono ai Comuni – in particolare – sono la *Tavola delle previsioni di piano*, che costituisce il corredo cartografico minimo indispensabile del Documento di Piano, e la *Carta del consumo del suolo* che costituisce presupposto necessario e vincolante per la realizzazione di interventi edificatori comportanti consumo di nuovo suolo, raccordando le informazioni e le previsioni proprie dei diversi documenti che costituiscono il PGT.

1. Contenuti informativi e modello dei dati

Sistema Informativo Territoriale integrato della pianificazione locale è costituito da livelli informativi classificabili in due diverse tipologie:

- **I livelli informativi di produzione comunale.** Ovvero quelli che costituiscono i fondamenti delle scelte di pianificazione, tutela e valorizzazione dei territori comunali.
- **I livelli informativi prodotti e gestiti a livello sovracomunale.** Rispetto ai quali il Comune, in virtù dell'approfondita conoscenza del proprio territorio, ha una funzione di correzione, integrazione o di specificazione di maggior dettaglio. Tali livelli informativi, non possono essere modificati direttamente dai Comuni, ma Regione Lombardia provvede alla loro modifica a seguito di segnalazione motivata da parte dei Comuni.

I contenuti della tavola delle previsioni di piano sono organizzati in temi, ovvero in raggruppamenti logici di informazioni. I temi possono essere costituiti da uno o più livelli informativi fisici. La specificazione fisica di tali livelli informativi è formalizzata nel documento (*Schema fisico tavola delle previsioni di piano e carta del consumo del suolo*) reso disponibile via web sul sito regionale. A tale documento sono inoltre legate le procedure di controllo dei dati, rendendosi necessario l'aggiornamento contestuale tra specifiche tecniche e software di controllo.

<i>Tema</i>	<i>Tipo</i>	<i>Fonte</i>
Perimetro del territorio comunale	Comunale	Informazione di provenienza comunale
Ambiti di trasformazione	Comunale	DdP
Ambiti del tessuto urbano consolidato	Comunale	PdR
Nuclei di antica trasformazione	Comunale	PdR
Aree adibite a servizi e impianti tecnologici	Comunale	PdR, PdS
Aree destinata all'agricoltura	Comunale	PdR
Aree di valore paesaggistico-ambientale ed ecologico	Comunale	PdR
Aree non soggette a trasformazione urbanistica e sistema dei vincoli ricadenti sul territorio comunale	Comunale	PdR
Aree a rischio di compromissione o degrado	Comunale	PdR, CSS
Infrastrutture di trasporto	Comunale	DdP, PdR
Rete ecologica comunale	Comunale	PdR
Superficie urbanizzata e urbanizzabile	Comunale	CSS
Ambiti di rigenerazione urbana	Comunale	CSS
Lotti liberi esterni agli ambiti di trasformazione	Comunale	CSS

Tema	Tipo	Fonte
Vincoli e classi di fattibilità geologica, idrogeologica e sismica delle azioni di piano	Comunale	GEO
Segnalazioni di correzione e/o integrazione di banca dati sovracomunale	Sovracomunale	Qualsiasi
<p>Sottopiani di settore.</p> <p>Sono quei piani di settore che fanno parte integrante per legge del PGT (per esempio il PUGSS, Piano urbano di governo dei servizi del sottosuolo) o che, pur non facendone parte, costituiscono un supporto conoscitivo del PGT o hanno ricadute in merito all'uso del territorio (per esempio i PUT, Piano urbani del traffico).</p> <p>L'acquisizione di tali informazioni, in funzione delle possibilità tecniche e organizzative che si riscontrano, avvengono con la procedura di acquisizione dei PGT o con procedure autonome.</p>	Comunale	Altro

Fonte:

DaP Documento di piano

PdR Piano delle regole

PdS, Piano dei servizi

GEO, Componente geologica di piano

CCS, Carta del consumo di suolo

Altro, la fonte è lo specifico piano di settore.