



## **FAQ SULLA VAS**

Settembre 2024

## Sommario

<b>1. AUTORITÀ</b> .....	<b>3</b>
1.1. Come si individuano il Proponente e l’Autorità procedente? .....	3
1.2. Come si individua l’Autorità competente per la VAS? .....	3
1.3. L’Autorità competente per la VAS può essere individuata in un soggetto privato esterno all’ente pubblico? .....	3
1.4. Come si individua l’Autorità competente per la VAS nel caso di assenza di figure professionali idonee interne alla Pubblica Amministrazione? .....	3
1.5. Come si individua l’Autorità competente per la VAS nel caso in cui nella Pubblica Amministrazione c’è un solo settore/area funzionale? .....	3
1.6. Come si individua l’Autorità competente per la VAS nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, se non è possibile individuare figure professionali idonee a tale ruolo all’interno degli uffici dell’ente? .....	4
1.7. L’Autorità competente per la VAS di un Comune può essere individuata nella Comunità montana, Unione di Comuni, Associazione di Comuni o Consorzio di appartenenza? .....	4
1.8. È possibile individuare l’Autorità competente per la VAS in un dipendente di un altro ente locale? .....	4
1.9. Nei Comuni, Unioni di Comuni e Comunità montane della Provincia di Sondrio come si individua l’Autorità competente per la VAS? .....	4
1.10. L’Autorità competente per la VAS può essere individuata in un gruppo di lavoro/team interdisciplinare? .....	5
1.11. Come si individua l’Autorità procedente e l’Autorità competente per la VAS in un procedimento di variante urbanistica da espletare mediante SUAP? .....	5
<b>2. AMBITO DI APPLICAZIONE</b> .....	<b>5</b>
2.1. Quali casistiche di esclusione dalla VAS rientrano nell’ambito di applicazione dell’art. 6 comma 12 del d.lgs. 152/2006? .....	5
2.2. È necessario effettuare una VAS per variare la tipologia delle attrezzature pubbliche e di interesse pubblico o generale previste dal Piano dei Servizi del PGT? .....	6
<b>3. CONFERENZE E PARTECIPAZIONE PUBBLICA</b> .....	<b>6</b>
3.1. È necessario indire una conferenza di verifica in un procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS per una variante al PGT? .....	6
3.2. È obbligatorio svolgere un <i>forum</i> pubblico nel corso della consultazione VAS? .....	6

## **1. AUTORITÀ**

### **1.1. Come si individuano il Proponente e l'Autorità procedente?**

Il Proponente è il soggetto pubblico o privato che elabora il piano o programma e, nel caso di soggetto privato, lo presenta ad una Pubblica Amministrazione per la sua approvazione.

L'Autorità procedente, che può coincidere con il Proponente, va individuata all'interno dell'amministrazione pubblica che adotta o approva il Piano o programma, attribuendo tale ruolo al dipendente della Pubblica Amministrazione responsabile del procedimento.

Il Proponente o l'Autorità procedente (se coincidente con il Proponente), oltre a redigere il piano o programma, elabora anche il Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS, il Rapporto preliminare, il Rapporto Ambientale (comprensivo della Sintesi non tecnica e dello Studio d'Incidenza), la Dichiarazione di Sintesi e i Rapporti di monitoraggio ambientale.

### **1.2. Come si individua l'Autorità competente per la VAS?**

L'Autorità competente per la VAS va individuata all'interno della stessa amministrazione pubblica dell'Autorità procedente, attribuendo tale ruolo al dipendente dell'Ente con competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, che ha potere di emettere provvedimenti amministrativi, nel rispetto della separazione e autonomia funzionale dall'Autorità procedente.

### **1.3. L'Autorità competente per la VAS può essere individuata in un soggetto privato esterno all'ente pubblico?**

L'Autorità competente per la VAS non può essere individuata in un soggetto privato esterno all'ente pubblico (consulente, libero professionista, membro della commissione paesaggio, ecc.), ma deve essere sempre individuata all'interno della Pubblica Amministrazione come previsto dal d.lgs. d.lgs. 152/06, art. 5, c.1, lett. p).

### **1.4. Come si individua l'Autorità competente per la VAS nel caso di assenza di figure professionali idonee interne alla Pubblica Amministrazione?**

In questo caso la Pubblica Amministrazione può procedere alla stipula di un incarico a contratto per alta specializzazione in ambito di tutela e valorizzazione ambientale, ai sensi del d.lgs. 267/2000, art. 110, per la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, mediante contratto a tempo determinato.

### **1.5. Come si individua l'Autorità competente per la VAS nel caso in cui nella Pubblica Amministrazione c'è un solo settore/area funzionale?**

In questo caso si può individuare l'Autorità competente per la VAS nello stesso settore/area funzionale dell'Autorità procedente nel rispetto dei requisiti di distinzione, autonomia e

specifica competenza, ossia attuando un'autonomia temporanea della funzione per mezzo di atto formale dell'Ente.

**1.6. Come si individua l'Autorità competente per la VAS nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, se non è possibile individuare figure professionali idonee a tale ruolo all'interno degli uffici dell'ente?**

Nel caso di Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, l'Autorità competente per la VAS, qualora non sia possibile individuare figure professionali idonee a tale ruolo, può essere nominata tra i componenti dell'organo esecutivo, con deliberazione comunale, attribuendo al soggetto scelto la responsabilità degli uffici/servizi e del potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale (ai sensi della legge n. 388/2000, art. 53, c. 23).

**1.7. L'Autorità competente per la VAS di un Comune può essere individuata nella Comunità montana, Unione di Comuni, Associazione di Comuni o Consorzio di appartenenza?**

L'Autorità competente per la VAS può essere individuata all'interno di Comunità Montana, Unione di Comuni, Associazione di Comuni o Consorzio di appartenenza, garantendo comunque l'autonomia operativa dei diversi soggetti, solo nel caso in cui le procedure di governo del territorio e le competenze ambientali rientrino tra le funzioni delegate dal Comune a tali Enti (ai sensi della l.r. 19/2008, art. 9, c. 3 e artt. 16, 18; Circolare regionale - decreto n. 13071 del 2010).

**1.8. È possibile individuare l'Autorità competente per la VAS in un dipendente di un altro ente locale?**

L'Autorità competente per la VAS può essere individuata nel dipendente di un altro ente locale ai sensi della legge n. 145/2018, art. 1, c. 124, mediante stipula di una convenzione con le modalità previste dal d.lgs. 267/2000, art. 30 o, nel caso di comuni con popolazione inferiore a 25.000 abitanti, a seguito di accordo ai sensi della legge n. 311/2004, art. 1, c. 557.

**1.9. Nei Comuni, Unioni di Comuni e Comunità montane della Provincia di Sondrio come si individua l'Autorità competente per la VAS?**

Fatte salve le regole generali per l'individuazione dell'Autorità competente per la VAS, nel territorio della provincia di Sondrio, gli enti locali possono affidare alla Provincia le funzioni amministrative e i compiti relativi all'espletamento delle procedure di verifica di assoggettabilità a VAS e di VAS (ai sensi l.r. n. 12/2005, art. 4, c. 3 bis).

### **1.10. L'Autorità competente per la VAS può essere individuata in un gruppo di lavoro/team interdisciplinare?**

L'Autorità competente per la VAS deve essere sempre individuata in un unico soggetto della Pubblica Amministrazione a cui è attribuita la responsabilità del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS, del parere motivato VAS e del parere per il monitoraggio ambientale. Tuttavia, ai sensi della l.r. n. 12/2005, art. 4, c. 3 sexies (che ha superato quanto indicato nell'allegato 1a alla d.g.r. n. 761 del 2010) l'Autorità competente per la VAS può essere supportata per i suoi compiti da un gruppo interdisciplinare di persone competenti in varie materie ambientali.

### **1.11. Come si individua l'Autorità procedente e l'Autorità competente per la VAS in un procedimento di variante urbanistica da espletare mediante SUAP?**

Le modalità di individuazione delle Autorità nel caso di procedimento di variante urbanistica da espletare mediante Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) sono identiche a quelle utilizzate per qualsiasi altra variante al PGT:

- l'Autorità procedente è il responsabile del procedimento di variante urbanistica (vedi FAQ 1.1);
- l'Autorità competente per la VAS va individuata all'interno dell'Ente comunale o ente locale delegato, (vedi FAQ 1.2, 1.7-1.10)

## **2. AMBITO DI APPLICAZIONE**

### **2.1. Quali casistiche di esclusione dalla VAS rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 6 comma 12 del d.lgs. 152/2006?**

Per la corretta individuazione delle casistiche di esclusione da VAS previste dal d.lgs 152/2006, art. 6, c. 12, si invita a prendere visione del documento "Indirizzi operativi per l'applicazione dell'art. 6, comma 12, d.lgs. 152/2006. - Lettura ragionata" del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, redatto nell'ambito del Progetto CREIAMO PA, il cui obiettivo specifico è chiarire le modalità applicative del comma.

Il documento è pubblicato sul Portale delle Valutazioni e Autorizzazioni ambientali VAS-VIA-AIA del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica - sezione "Linee guida e indirizzi operativi".

Link al documento:

<https://va.mite.gov.it/it-IT/DatiEStrumenti/MetadatoRisorsaCondivisione/acdd5d1f-c235-49f5-85ee-a3ff812e75e4>

## **2.2. È necessario effettuare una VAS per variare la tipologia delle attrezzature pubbliche e di interesse pubblico o generale previste dal Piano dei Servizi del PGT?**

Per effetto dell'art. 9 c. 15 della l.r. n. 12/2005 la variazione della tipologia delle attrezzature pubbliche e di interesse pubblico o generale non costituisce variante al PGT.

Tuttavia, lo strumento attuativo del PGT o lo strumento di programmazione negoziata con valore attuativo del PGT rientra nell'ambito di applicazione della VAS qualora il PGT non abbia definito e valutato nel percorso della VAS l'assetto localizzativo delle previsioni e delle dotazioni territoriali, gli indici di edificabilità, gli usi ammessi e i contenuti planivolumetrici, tipologici e costruttivi degli interventi, dettando i limiti e le condizioni di sostenibilità ambientale delle trasformazioni, così come previsto dalla legge n. 1150/1942, art. 16.

In questi casi sarà necessario effettuare una VAS dello strumento attuativo per la realizzazione delle suddette attrezzature pubbliche e di interesse pubblico o generale.

## **3. CONFERENZE E PARTECIPAZIONE PUBBLICA**

### **3.1. È necessario indire una conferenza di verifica in un procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS per una variante al PGT?**

Per quanto concerne la conferenza di verifica di assoggettabilità a VAS occorre evidenziare che essa è stata prevista da Regione Lombardia (d.c.r. n. 351/2007) come conferenza di natura istruttoria per garantire un confronto con i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati, in modo da fornire supporto all'Autorità competente VAS per la sua decisione in merito all'assoggettamento o meno a VAS della variante al PGT.

Nel caso di varianti al Piano dei Servizi e Piano delle Regole sottoposte a verifica di assoggettabilità a VAS, l'Allegato 1u della d.g.r. n. 3836/2012 non ha dato indicazioni per la convocazione della conferenza di verifica, rimane a discrezione dell'Ente la scelta di effettuarla o meno.

### **3.2. È obbligatorio svolgere un *forum* pubblico nel corso della consultazione VAS?**

La normativa europea e nazionale in materia di VAS raccomanda di dare la possibilità al pubblico di esprimersi sul piano/programma e sul Rapporto Ambientale, ma non è esplicitata la forma di partecipazione dei cittadini.

Le Linee Guida sulla Consultazione Pubblica (Direttiva ministeriale n. 2/2017), rivolte alle pubbliche amministrazioni (in special modo le Regioni) che intendono intraprendere processi decisionali di tipo partecipativo, coinvolgendo i soggetti interessati, hanno fornito i principi generali affinché i processi di consultazione pubblica siano in grado di condurre a decisioni informate e di qualità e siano il più possibile inclusivi, trasparenti ed efficaci.

Occorre sempre coinvolgere il pubblico nel processo di valutazione e, a tal fine, l'Autorità procedente deve definire appropriate modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, avviando momenti di informazione e confronto come ad esempio Forum pubblici. La

Circolare regionale approvata con decreto n. 13071 del 2010 - «L'applicazione della valutazione ambientale di piani e programmi - VAS nel contesto comunale», aveva già dato indicazioni in merito.

Le Autorità procedenti sono libere di scegliere forme di partecipazione alternative al Forum pubblico, mediante attività più innovative di coinvolgimento dei soggetti interessati nei processi decisionali, garantendo stessa o maggiore efficacia. Nell'atto di avvio del procedimento, o in un successivo atto formale specifico, è necessario indicare le caratteristiche del processo partecipativo (durata, modalità di partecipazione, soggetti che possono prendervi parte, strumenti da utilizzare). Inoltre, le specifiche modalità per la partecipazione del pubblico devono essere esplicitate nell'avviso al pubblico per la fase di consultazione, ai sensi del d.lgs. 152/06, art. 14, c. 1, lett. e).