



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 2713

Seduta del 23/12/2019

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*  
STEFANO BOLOGNINI  
MARTINA CAMBIAGHI  
DAVIDE CARLO CAPARINI  
RAFFAELE CATTANEO  
RICCARDO DE CORATO  
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI  
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA  
STEFANO BRUNO GALLI  
LARA MAGONI  
ALESSANDRO MATTINZOLI  
SILVIA PIANI  
FABIO ROLFI  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Claudia Maria Terzi

Oggetto

DETERMINAZIONI IN MERITO AI CONTRIBUTI REGIONALI PER LE SPESE DI INVESTIMENTO PER L'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI RELATIVI ALLO SVILUPPO DEI SISTEMI DI BIGLIETTAZIONE ELETTRONICA INTEROPERABILI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE IN REGIONE LOMBARDIA E MODIFICHE ALL'ALLEGATO 1) DELLA D.G.R. N. 1024 DEL 17/12/2018

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Aldo Colombo

Il Dirigente Valeria Chinaglia

L'atto si compone di 11 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### **VISTI:**

- la legge regionale 4 aprile 2012 n. 6 "*Disciplina del settore dei trasporti*" ed in particolare:
- gli artt. 1 e 43, che prevedono la realizzazione e lo sviluppo di un sistema tariffario regionale che garantisca la semplificazione dei sistemi tariffari nei confronti degli utenti, anche attraverso lo sviluppo di sistemi di bigliettazione tecnologicamente innovativi volti a favorire l'utilizzo integrato dei servizi;
- l'art. 23 c. 2, che include i sistemi di bigliettazione elettronica fra i beni essenziali per l'esercizio del trasporto pubblico locale, che sono messi a disposizione del gestore a condizioni economiche predefinite e non discriminatorie, per garantire condizioni e criteri di equità ed un trattamento non discriminatorio degli operatori per l'accesso al mercato del territorio regionale;
- il Regolamento Regionale del 10 giugno 2014 n.4, "*Sistema tariffario integrato del trasporto pubblico (art. 44 l.r. 6/2012)*" ed in particolare, l'art. 33 "*Sistemi di bigliettazione tecnologicamente innovativi*", comma 1, lett. a), che stabilisce che i sistemi di bigliettazione siano rispondenti ai criteri dettati dalla Giunta Regionale, al fine di garantirne la compatibilità tecnologica e l'interoperabilità e di supportare l'implementazione e la gestione del Sistema tariffario integrato regionale;
- il Programma Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale n.1245 del 20 settembre 2016, che prevede, tra i suoi obiettivi, lo sviluppo dell'intermodalità tra servizi di trasporto pubblico locale e sistema ferroviario regionale attraverso la necessità di una riprogrammazione congiunta anche tramite la tariffazione integrata (azione cardine PRMT T10), il cui raggiungimento è supportato dai sistemi di bigliettazione elettronica (azione PRMT T9), quale strumento e sistema di supporto per l'interoperabilità dei titoli di viaggio;

**RICHIAMATI**, con particolare riguardo ai criteri per lo sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili sul territorio regionale:

- la deliberazione di Giunta regionale n.2672 del 14 dicembre 2011 avente ad oggetto l'approvazione dei "*Criteri per lo sviluppo di sistemi di bigliettazione Tecnologicamente innovativi ed interoperabili in Regione Lombardia*", sistema regionale denominato BELL (*Bigliettazione ELettronica Lombardia*);
- la deliberazione di Giunta regionale 8 ottobre 2015 n. 4140, avente ad



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

oggetto "Aggiornamento della d.g.r. 2672/2011 "Criteri per lo sviluppo di sistemi di bigliettazione Tecnologicamente innovativi ed interoperabili in Regione Lombardia". Bando per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico Locale in Regione Lombardia (d.g.r. 1934/2014) - nuova determinazione termini di Assegnazione dei finanziamenti e di realizzazione e collaudo dei lavori";

- il decreto dirigenziale n. 2221 del 24 marzo 2016 avente ad oggetto "Approvazione del documento "Bigliettazione Elettronica Lombardia "BELL". Requisiti tecnici delle smartcard (modello dei dati - Card Data Model)", che definisce il modello dati delle smart card dei sistemi di bigliettazione elettronica da sviluppare sul territorio regionale;
- il decreto del Direttore generale Infrastrutture n. 3511 del 13 marzo 2018: "Modalità attuative per la realizzazione sul territorio regionale dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili per la gestione dei sistemi tariffari ai sensi del regolamento regionale n. 4/2014.",

**RICHIAMATI** inoltre, con particolare riferimento agli atti di finanziamento dei sistemi di bigliettazione elettronica sul territorio regionale:

- la deliberazione di Giunta regionale del 7 novembre 2003 n. VII/14957 avente ad oggetto "Finanziamento per gli investimenti nel trasporto pubblico locale. Modifiche ed integrazioni allo schema di accordo tra la Regione e gli Enti Locali approvato con d.g.r. n.11141 del 14 novembre 2002 e n.13109 del 23 maggio 2003", con cui è stato approvato lo schema di accordo tra la Regione Lombardia e gli Enti Locali per l'assegnazione di risorse finanziarie volte a sostenere gli investimenti per la qualificazione del trasporto pubblico locale;
- la deliberazione di Giunta regionale 6 giugno 2014 n. 1934 avente ad oggetto l'approvazione del "Bando per lo sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico locale in Regione Lombardia";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 734 del 5 novembre 2018 "Approvazione dello schema di accordo per la realizzazione del sistema di bigliettazione elettronica interoperabile per il bacino di competenza dell'Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio (art. 19, l.r. n. 6/2012)" ed il conseguente Accordo sottoscritto da Regione Lombardia e Agenzia per il TPL



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

del bacino di Sondrio, in data 15 novembre 2018, per la realizzazione del sistema di bigliettazione elettronica interoperabile;

- la deliberazione di Giunta regionale n. 977 del 11 dicembre 2018 “*Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico locale in Regione Lombardia e sistemi di localizzazione e monitoraggio dei servizi, di videosorveglianza e di rilevamento passeggeri, a bordo di materiale rotabile su gomma adibito a servizi di trasporto pubblico locale - rideterminazione dei termini per l'attuazione degli interventi*”, che ha stabilito al 30 giugno 2020, il termine per la realizzazione e il collaudo degli interventi di bigliettazione elettronica previsti dal *Bando per lo Sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili di trasporto pubblico Locale in Regione Lombardia* (d.g.r. 1934/2014), dalla d.g.r. n. 14957/2003 e dall'Accordo sottoscritto da Regione Lombardia e Agenzia per il TPL del bacino di Sondrio, in data 15 novembre 2018, per la realizzazione del sistema di bigliettazione nel bacino di Sondrio (d.g.r. 734/2018);

**DATO ATTO** che, a seguito delle erogazioni effettuate a seguito delle rendicontazioni dei SAL intermedi pervenuti finora a Regione Lombardia, sono disponibili, per la realizzazione degli interventi previsti con gli atti di cui sopra, sul bilancio 2019/21, € 3.660.612,40 sul cap. 6471 e € 21.552.661,63 sul cap. 5979;

**DATO ATTO** che le spese di cui al punto precedente trovano copertura sui seguenti impegni del bilancio 2019/21:

- € 3.660.612,40 con impegni n. 24816 e 24820 sul cap. 6471/2019;
- € 21.552.661,63 con impegni n. 11852, 25139, 25141, 25142, 25263, 25264, 20265, dal 25405 al 25411, dal 25413 al 25421, sul cap. 5979 bilancio 2019/2021 a valere sugli esercizi 2019 e 2020;

**CONSIDERATO** che i criteri regionali individuati dalle delibere sopra citate prevedono:

- che “qualunque operatore dovrà essere in grado di vedere a sistema, vendere, riconoscere e rendicontare i titoli di viaggio del Sistema Tariffario Integrato Regionale (STIR), validi sui servizi di propria competenza ai sensi dell'art. 30 (rete di vendita), comma 1, del Regolamento Regionale n. 4/2014”;
- la realizzazione di un Centro Servizi Regionale (CSR) a livello di territorio regionale, che rappresenta lo strumento di gestione dell'intero sistema, attraverso il quale deve essere possibile il controllo dei flussi di dati generati a



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

livello centrale e periferico. Il CSR è costituito da un'unica piattaforma HW/SW (server, dispositivi di comunicazione, sistemi operativi, database unico e condiviso, ecc.), adeguatamente dimensionata e ridondata, a cui sono collegati tutti gli apparati di bigliettazione e le postazioni di lavoro delle Aziende Committenti e degli ulteriori operatori di servizi di TPL in ambito regionale che ritengano di accedere al sistema BELL. Tale centro è costituito dal server del sistema di gestione dei sistemi tariffari integrati, che ha il compito di gestire la ripartizione dei proventi derivanti dai dati forniti dagli apparati periferici di bigliettazione. In tale centro sono anche centralizzate sia le strutture dati comuni tra i vari operatori, sia le strutture dati di competenza del singolo operatore;

**CONSIDERATO** che il punto 4 del bando, allegato 1) alla d.g.r. n. 1934/2014, prevede che:

- gli interventi devono supportare la gestione dei sistemi tariffari come delineati dalla Legge e dai provvedimenti attuativi e devono utilizzare smart card, secondo gli standard della d.g.r. n. 2672/2011, compresa la tessera regionale;
- i soggetti beneficiari del contributo dovranno impegnarsi a garantire l'effettiva interoperabilità del proprio sistema oggetto di finanziamento con il servizio ferroviario regionale e con i diversi gestori del trasporto, anche attraverso la condivisione del modello dati delle smart card, della gestione della sicurezza del sistema di bigliettazione e del protocollo applicativo e del tracciato dati utilizzato per lo scambio dei dati tra i centri di gestione dei diversi sistemi;

**DATO ATTO** che Trenord e le aziende esercenti i servizi di trasporto pubblico locale nei territori di competenza del Comune di Milano, Città Metropolitana di Milano, Comune e Provincia di Monza hanno espletato una gara per la realizzazione del progetto relativo al sistema di bigliettazione elettronica per l'area metropolitana milanese e per il servizio ferroviario sul territorio regionale, aggiudicata a giugno 2016, e le stesse aziende Trenord srl, ATM srl unitamente a quelle esercenti i servizi nell'area della Città Metropolitana di Milano e nella Provincia di Monza e Brianza, hanno costituito un Consorzio di aziende, denominato Consorzio SBE, per la gestione del suddetto sistema;

**DATO ATTO** che:

- con il bando di cui alla d.g.r. n.1934/2014, Regione Lombardia ha ampliato lo sviluppo dei sistemi di bigliettazione elettronica a tutto il territorio regionale;
- con d.g.r. n. 2675/2011, era stato approvato l'aggiornamento del programma



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

di interventi alla rete ferroviaria regionale in concessione a Ferrovienord S.p.A., di cui al Contratto di Programma sottoscritto il 3 dicembre 2009, e sono stati stanziati da parte di Regione Lombardia € 4.000.000,00, per il progetto di evoluzione del sistema di bigliettazione magneto elettronica, redatto da parte di Ferrovienord con la collaborazione delle aziende Trenord e ATM, progetto approvato con decreto n. 12855/2011, la cui spesa di trova copertura sull'impegno residuo 7822/2011 al cap. 5979;

**CONSIDERATO** che il sistema di bigliettazione per l'area milanese, di cui alla D.G.R. 2675/2011 e d.d.s. 3226/2009, prevede anche la realizzazione di un Centro Servizi Regionale (CSR) a livello di territorio regionale, che rappresenta lo strumento di "governo" dell'intero sistema, da intendersi quale sistema che deve:

- gestire le regole tariffarie per tutti gli apparati esistenti e per quelli di nuova fornitura;
- consentire l'aggiunta di altri operatori di trasporto (sistema multi-operatore), attualmente non dotati di alcun sistema di bigliettazione elettronica, così come previsto dalle delibere sopra citate relative ai criteri regionali;

**DATO ATTO** che:

- l'allegato A, del decreto n. 3511/2018, "*Modalità attuative per la realizzazione sul territorio regionale dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili per la gestione dei sistemi tariffari ai sensi del r.r. 4/2014*" prevede la necessità della costituzione del Centro Servizi Regionale, ad oggi raffigurabile dal sistema di cui risultano già dotate le aziende costituenti il Consorzio SBE, che deve essere implementato ed ampliato per consentire la gestione dei sistemi di tariffazione e bigliettazione su tutti i bacini del territorio regionale, a seguito degli atti di finanziamento a valere su tutto il territorio regionale sopra citati;
- l'allegato B del decreto n. 3511/2018, "*Modalità attuative per la realizzazione sul territorio regionale dei sistemi di bigliettazione elettronica interoperabili per la gestione dei sistemi tariffari ai sensi del r.r. 4/2014*" consiste nella definizione di un "*Dizionario dati per il sistema di Bigliettazione Elettronica in Regione Lombardia*", che specifica le codifiche dei dati relativi al trasporto pubblico regionale, a cui le aziende devono adeguarsi, anche modificando i propri sistemi di gestione, per garantire l'interoperabilità dei sistemi;

**DATO ATTO**, altresì, che le aziende di trasporto affidatarie dei servizi di trasporto pubblico con gli Enti destinatari delle risorse per lo Sviluppo dei sistemi di



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

bigliettazione elettronica interoperabili (d.g.r. n. 14957/2003, 1934/2014 e 734/2018), hanno svolto le procedure per l'affidamento della realizzazione dei progetti di bigliettazione elettronica sui territori di rispettiva competenza, progetti tutt'ora in corso di realizzazione;

#### **RILEVATO CHE:**

- FERROVIENORD S.p.A., con note prot. reg. n. 22765 del 17 luglio 2019 e n. 29151 del 02 ottobre 2019 ha presentato una variazione del progetto di evoluzione del sistema di bigliettazione magnetico elettronica, approvato con decreto n. 12855/2011 e ha provveduto, contestualmente, ad inviare i relativi elaborati di progetto e il quadro economico di riferimento;
- l'intervento di cui sopra, in coerenza con quanto previsto nell'allegato A, del decreto n. 3511/2018, consiste nella realizzazione di nuove componenti del Centro Servizi Regionale (CRS) consistenti nella nuova funzionalità denominata "connettore CRS", di una carta bi-applicazione regionale e di whitelist interoperabili, necessarie per permettere la connessione e gestione da parte del CSR di tutti i sistemi di bigliettazione elettronica in corso di realizzazione sul territorio regionale;
- con deliberazione di Giunta Regionale n. XI/2054 del 30 luglio 2019, Regione Lombardia ha inserito tale intervento nell'aggiornamento del programma di interventi alla rete ferroviaria regionale in concessione a Ferrovienord S.p.A, di cui al Contratto di Programma sottoscritto il 28 luglio 2016, prevedendo contestualmente per tale intervento lo stanziamento di € 2.400.000,00, la cui spesa trova copertura sugli impegni n. 8454 nell'esercizio 2020 e n. 8454 nell'esercizio 2021 al cap. 6965;
- FERROVIENORD S.p.A. ha sottoscritto in data 10 settembre 2019, l'Accordo con il Consorzio SBE, finalizzato all'esecuzione dell'aggiornamento del progetto, tramite la realizzazione della variazione del progetto del sistema di bigliettazione magnetico elettronica, consistente nella nuova funzionalità denominata "connettore CRS", nella carta bi-applicazione regionale e nella creazione di whitelist interoperabili;
- con decreto n.18610 del 18 dicembre 2019 Regione Lombardia ha approvato in linea tecnica ed economica l'aggiornamento del progetto di evoluzione del sistema di bigliettazione magnetico elettronica, che consiste nella realizzazione di nuove componenti del Centro Servizi Regionale (CRS), consistenti nella nuova funzionalità denominata "connettore CRS", di una carta bi-applicazione regionale e di whitelist interoperabili, necessarie per



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

permettere la connessione e gestione da parte del CSR di tutti i sistemi di bigliettazione elettronica in corso di realizzazione sul territorio regionale;

**CONSIDERATO** che i progetti esecutivi della realizzazione dei sistemi di bigliettazione sui diversi bacini del territorio regionale, tutt'ora in corso di sviluppo, devono necessariamente essere aggiornati, con opportune varianti, per adeguarli alle nuove funzionalità del CSR, consentendo quindi l'utilizzo del "connettore CRS, della carta bi-applicazione e delle white-list interoperabili (decreto n.18610/2019), nonché per l'utilizzo delle codifiche dei dati secondo le specifiche contenute nel "*Dizionario dati per il sistema di Bigliettazione Elettronica in Regione Lombardia*" (decreto n. 3511/2018);

**RITENUTO**, pertanto, necessario stabilire che gli oneri derivanti dall'adeguamento alle modalità di attuazione dei sistemi di bigliettazione, di cui al decreto n.3511/2018 e al decreto 18610/2019, rientrino tra le spese ammissibili ai finanziamenti di cui alle d.g.r. n. 14957/2003, 1934/2014 e 734/2018;

**VISTI:**

- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007;
- la Comunicazione della Commissione sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, con particolare riferimento al paragrafo 2.4 "Compensazioni di servizio pubblico";

**RITENUTO** che le risorse relative a tutte le misure interessate dal presente provvedimento rientrano nell'ambito di applicazione del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 (artt. 4 e 6 e Allegato) e che gli enti competenti per gli affidamenti devono garantire e controllare la compatibilità di quanto erogato con le disposizioni di cui al sopra citato Regolamento, fatta salva per gli enti la possibilità di verificare il rispetto dei criteri di cui alla sentenza della Corte di giustizia delle Comunità europee del 24 luglio 2003 nella causa C-280/00, Altmark Trans GmbH;

**VISTO** inoltre il D.P.R. 24-7-1977 n. 616 "Attuazione della delega di cui all'art. 1 della L. 22 luglio 1975, n. 382" con particolare riferimento all'art. 84;

**RICHIAMATA** la D.G.R. n. 1024 del 17/12/2018 "Disciplina dei servizi finalizzati e di granturismo di cui all'articolo 2, comma 4, lettere b) e c) della Legge Regionale 4



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

aprile 2012, n. 6 “Disciplina del settore dei trasporti” così come modificata dalla DGR n. XI/2137 del 16/09/2019;

**CONSIDERATO** che dall'applicazione dell'Allegato 1) alla D.G.R. n. 1024 del 17/12/2018 è emersa la necessità di dettagliare la competenza dei soggetti competenti a consentire l'esercizio dei servizi finalizzati non contribuiti e di granturismo (descritti nel paragrafo C)) in caso di servizi il cui percorso si svolga parzialmente in altre regioni finitime al territorio lombardo;

**CONSIDERATO**, altresì, che, al fine di favorire la riorganizzazione degli Enti competenti a consentire l'esercizio dei servizi nella gestione del passaggio dal regime autorizzatorio a quello della Segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) è necessaria una modifica delle disposizioni transitorie (descritte nel paragrafo C8));

**RITENUTO**, pertanto, opportuno apportare le seguenti modifiche all'Allegato 1) della D.G.R. n. 1024 del 17/12/2018:

- introducendo al paragrafo C.2 “Soggetti competenti a consentire l'esercizio dei servizi”, comma 1, lettera b), dopo le parole “amministrazioni provinciali” le parole: “e la Città Metropolitana di Milano”;
- introducendo al paragrafo C.2 “Soggetti competenti a consentire l'esercizio dei servizi”, comma 1, dopo la lettera b) la seguente lettera b-bis):  
“b-bis) le amministrazioni provinciali e la Città Metropolitana di Milano di origine o destinazione dei servizi finalizzati non contribuiti e dei servizi di granturismo il cui percorso si svolga parzialmente in altre regioni finitime al territorio della Regione Lombardia, ma la cui parte prevalente sia svolta nel territorio della medesima Regione Lombardia”;
- eliminando al paragrafo C.4 “Requisiti e condizioni per l'esercizio dei servizi”, comma 1, alla lettera a), il punto IV, ritenendo opportuno rinviare alle disposizioni previste dal Codice della Strada con riferimento alle specifiche prescrizioni previste nelle carte di circolazione degli autobus;
- sostituendo al paragrafo C.8 “disposizioni transitorie”, comma 1, al primo periodo le parole “al 31 dicembre 2019” con le parole “alla naturale scadenza”;

**Valutate** e fatte proprie le predette considerazioni;



# Regione Lombardia

LA GIUNTA

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

## DELIBERA

per quanto richiamato in premessa:

1. di stabilire che gli oneri derivanti dall'adeguamento alle modalità di attuazione dei sistemi di bigliettazione, di cui al decreto n. 3511/2018 e al decreto n.18610/2019, rientrino tra le spese ammissibili ai finanziamenti di cui alle d.g.r. n. 14957/2003, 1934/2014 e 734/2018;

2. di apportare le seguenti modifiche all'Allegato 1) della D.G.R. n. 1024 del 17/12/2018:

- introducendo al paragrafo C.2 "Soggetti competenti a consentire l'esercizio dei servizi", comma 1, lettera b), dopo le parole "amministrazioni provinciali" le parole: "e la Città Metropolitana di Milano";
- introducendo al paragrafo C.2 "Soggetti competenti a consentire l'esercizio dei servizi", comma 1, dopo la lettera b) la seguente lettera b-bis):  
"b-bis) le amministrazioni provinciali e la Città Metropolitana di Milano di origine o destinazione dei servizi finalizzati non contribuiti e dei servizi di granturismo il cui percorso si svolga parzialmente in altre regioni finitime al territorio della Regione Lombardia, ma la cui parte prevalente sia svolta nel territorio della medesima Regione Lombardia";
- eliminando al paragrafo C.4 "Requisiti e condizioni per l'esercizio dei servizi", comma 1, alla lettera a), il punto IV, ritenendo opportuno rinviare alle disposizioni previste dal Codice della Strada con riferimento alle specifiche prescrizioni previste nelle carte di circolazione degli autobus;
- sostituendo al paragrafo C.8 "disposizioni transitorie", comma 1, al primo periodo le parole "al 31 dicembre 2019" con le parole "alla naturale scadenza";

3. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito internet istituzionale di



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

---

Regione Lombardia.

IL SEGRETARIO  
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge