



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2620

Seduta del 24/06/2024

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Franco Lucente

Oggetto

GESTIONE DEI SERVIZI FERROVIARI DI INTERESSE REGIONALE E LOCALE: DISPOSIZIONE DELLA PUBBLICAZIONE DELL'AVVISO DI PREINFORMAZIONE DI CUI ALL'ART. 7 COMMA 2 DEL REGOLAMENTO (CE) N. 1370/2007 PER UN NUOVO AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATIVI AUTOMOBILISTICI CON CONTESTUALE SCORPORO DAL CONTRATTO DI SERVIZIO CON TRENORD

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale

Silvio Landonio

Il Dirigente

Silvia Maria Volpato



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il D.Lgs. 19 novembre 1997 n. 422 “Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) N. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, successivamente integrato dal Regolamento (UE) 2338/2016 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016;
- la Legge Regionale n. 6 del 4 aprile 2012 “Disciplina del settore dei trasporti”;
- la legge n. 228 del 24 dicembre 2012 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)” che all’art. 1 comma 301 ha istituito, a decorrere dall’anno 2013, il Fondo Nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, anche ferroviario, nelle regioni a statuto ordinario (“Fondo Nazionale”);

RILEVATO che l’impresa ferroviaria Trenord s.r.l. è titolare di un affidamento diretto relativo alla gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale di competenza di Regione Lombardia, per il periodo 1/12/2023 - 30/11/2033, sulla base del Contratto di servizio sottoscritto in data 29/11/2023 (CIG A0367810E5, RCC n. 13489 del 30/11/2023), il cui schema è stato approvato con la d.g.r. n. XII/1442 del 27/11/2023 “Affidamento a Trenord s.r.l. della gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale per gli anni 2023-2033, approvazione dello schema di contratto di servizio e dei relativi allegati”;

DATO ATTO che:

- il programma di esercizio previsto dal Contratto di servizio include un insieme di corse effettuate in modalità automobilistica sostitutiva o integrativa, in parte riconducibili a interruzioni a carattere temporaneo della rete ferroviaria, anche di lunga durata (bus sostitutivi), per potenziamenti infrastrutturali o altre cause, e in parte presenti in modo continuativo nel programma di esercizio (bus integrativi), per garantire l’efficienza complessiva della spesa regionale, nelle casistiche dettagliate all’art. 8 comma 4 del Contratto di servizio;
- al comma 5 del medesimo art. 8 è inoltre previsto che “per le corse effettuate continuativamente con modalità automobilistica la Regione si riserva di attuare una riprogrammazione dei medesimi nell’ambito dei



Regione Lombardia

LA GIUNTA

nuovi affidamenti dei servizi automobilistici attribuiti alla competenza delle Agenzie; tali servizi resteranno dell'ambito del Contratto fino alla definizione degli indispensabili accordi istituzionali e finanziari e saranno scorporati dal PEF applicando criteri di quantificazione economica indicati dal PRO [Piano di Raggiungimento degli Obiettivi] di cui all'Allegato 3A" del Contratto;

VISTO l'articolo 34-octies "Riordino dei servizi automobilistici sostitutivi o integrativi dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale" del D.L. n. 179/2012 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", che ha stabilito che:

- tutti i servizi ferroviari di interesse regionale e locale di cui agli articoli 8 e 9 del D.Lgs.422/1997, effettuati in maniera stabile e continuativa tramite modalità automobilistica, siano organizzati in bacini territoriali ottimali tali da massimizzarne l'efficienza e l'integrazione con i servizi minimi di trasporto pubblico regionale e locale già individuati, e tali bacini abbiano dimensione non inferiore a quella del territorio provinciale e non superiore a quella del territorio regionale;
- i servizi automobilistici di cui sopra siano affidati esclusivamente mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea;
- tali disposizioni non si applichino ai servizi sostitutivi a carattere temporaneo, resi necessari da interruzioni provvisorie della rete ferroviaria e del servizio, per manutenzione straordinaria, guasti e altre cause di forza maggiore, nonché da picchi provvisori della domanda di trasporto;

VISTO il Parere dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) ai sensi dell'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287, Prot. 0018036 dell'1/2/2024, relativo alla citata d.g.r. XII/1442/2023, con cui la medesima AGCM ha ritenuto che l'inclusione nell'ambito dell'affidamento diretto a Trenord dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica sia da considerarsi in contrasto con l'articolo 34-octies del d.l. n. 179/2012;

VISTA la d.g.r. n. XII/2100 del 25/03/2024, con cui, in risposta al citato Parere di AGCM, si è tra l'altro stabilito di:

- provvedere allo scorporo dei servizi automobilistici integrativi dal PEF del Contratto di servizio Trenord, nei modi previsti dal Contratto stesso;
- avviare la definizione dei contenuti e dei criteri per provvedere, entro il 30/06/2024, alla pubblicazione da parte di Regione Lombardia nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea delle informazioni sulla procedura



Regione Lombardia

LA GIUNTA

di gara per i servizi automobilistici integrativi, come previsto dal Regolamento (CE) N. 1370/2007, art. 7 paragrafo 2, utilizzando il formato predefinito nella banca dati TED, denominato "Avviso di preinformazione";

- trasmettere, entro il 02/04/2024, la deliberazione all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;

RILEVATO che con nota S4809 dell'11/4/2024, AGCM:

- ha riferito di aver preso atto, nella sua adunanza del 10/4/2024, della comunicazione e dalla documentazione trasmessa da Regione Lombardia;
- ha ritenuto che il contenuto della citata d.g.r. XII/2100/2024 sia idoneo a far venire meno i presupposti per un'eventuale impugnazione dinanzi al giudice amministrativo del provvedimento contestato con il Parere sopra menzionato;
- ha invitato Regione ad aggiornare costantemente l'Autorità, fornendo ogni informazione e documentazione utile, in merito agli sviluppi di ciascuna delle attività previste per l'indizione della gara per l'affidamento dei servizi automobilistici integrativi del servizio ferroviario a carattere continuativo;

VISTO l'art. 7 paragrafo 2 del citato Regolamento (CE) N. 1370/2007 che dispone che ciascuna autorità competente prenda i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le informazioni riguardanti il nuovo affidamento, incluso il tipo di aggiudicazione previsto e i servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione;

VISTO l'Allegato 1 alla presente deliberazione, che reca i contenuti da includere nell'avviso di preinformazione in base al citato Reg. 1370/2007;

RITENUTO pertanto di provvedere, entro il 30/06/2024, alla pubblicazione da parte di Regione Lombardia nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea delle informazioni sulla procedura di gara per i servizi automobilistici integrativi, come previsto dal Regolamento (CE) N. 1370/2007, art. 7 paragrafo 2, utilizzando il formato predefinito nella banca dati TED, denominato "Avviso di preinformazione", in base a quanto indicato nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che la citata d.g.r. XII/2100/2024 ha stabilito che la copertura finanziaria per l'affidamento dei servizi automobilistici integrativi, per gli anni 2027-2033, sia garantita sulla base delle disponibilità del Bilancio regionale per tali esercizi nonché sulla base dei trasferimenti statali di cui alla legge n. 228/2012 (Fondo Nazionale Trasporti), mediante corrispondente riduzione, secondo le regole contrattuali, dell'importo per i servizi automobilistici integrativi previsto nel Contratto di servizio ferroviario;

RICHIAMATA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale";

VAGLIATE e fatte proprie le predette motivazioni;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di provvedere, entro il 30/06/2024, alla pubblicazione da parte di Regione Lombardia nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea delle informazioni sulla procedura di gara per i servizi automobilistici integrativi, come previsto dal Regolamento (CE) N. 1370/2007, art. 7 paragrafo 2, utilizzando il formato predefinito nella banca dati TED, denominato "Avviso di preinformazione", in base a quanto indicato nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare mandato alla Direzione Generale Trasporti e Mobilità sostenibile per l'esecuzione della presente deliberazione e l'adozione di tutti gli atti conseguenti;
3. di pubblicare la presente deliberazione sul sito di Regione Lombardia nella sezione "Amministrazione trasparente".

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

Informazioni sulla procedura di gara per i servizi automobilistici integrativi, come previsto dal Regolamento (CE) N. 1370/2007, art. 7 paragrafo 2

<p>Avviso di preinformazione relativo a un contratto di servizio pubblico per strada Base giuridica: Regolamento (CE) n. 1370/2007</p>
<p>Autorità competente</p> <p>Regione Lombardia - Direzione Generale Trasporti e Mobilità sostenibile Piazza Città di Lombardia 1 Milano</p>
<p>Oggetto</p> <p>Affidamento del servizio automobilistico integrativo dei servizi ferroviari sulle tratte ferroviarie della Regione Lombardia</p>
<p>Descrizione dell'appalto</p> <p>Affidamento del servizio di trasporto pubblico dei servizi integrativi al servizio ferroviario regionale, effettuati continuativamente con modalità automobilistica.</p> <p>L'analisi del programma di esercizio affidato attualmente a Trenord evidenzia che le corse effettuate in modalità automobilistica si distribuiscono su tutto il territorio regionale essendo funzionalmente integrate alla rete dei servizi ferroviari, in modo correlato alla disponibilità o meno dell'infrastruttura ferroviaria, alle fasce orarie e modalità di manutenzione della stessa, alle soggezioni di circolazione, quali ad esempio l'assenza di punti di incrocio che impedisce l'inserimento di corse in direzione opposta.</p> <p>Di conseguenza il perimetro dei servizi integrativi oggetto di affidamento coincide con quello delle linee affidate a Trenord (Allegato 1.A.1 del contratto) e riguarda l'intero territorio regionale, comprensivo delle estensioni di tali linee verso le Regioni confinanti, per un quantitativo di produzione progressivamente variabile in riduzione da un massimo di 2.600.000 buskm/anno a partire dal primo anno fino a un minimo di 1.650.000 buskm/anno. Si evidenzia che tale valore è stimato usando le percorrenze stradali, mentre i valori presenti nel contratto di servizio Trenord utilizzano convenzionalmente le distanze ferroviarie. Le distanze stradali sono circa il 38% superiori a quelle ferroviarie.</p> <p>La produzione effettiva potrà essere ridotta qualora una parte delle corse effettuate in modalità automobilistica torni ad essere effettuata in modalità ferroviaria, all'interno del vigente contratto con Trenord. Il contratto stabilirà inoltre una flessibilità in aumento per venir incontro a eventuali ulteriori esigenze di trasporto.</p> <p>Il contratto di servizio del presente affidamento disporrà che tutte le corse siano pienamente integrate con i restanti servizi ferroviari, in termini, a titolo esemplificativo, di orari delle corse, posizione delle fermate, tariffe e titoli di viaggio, presenza nel sistema di vendita ferroviario e</p>

informazione al pubblico.

A partire dall'avvio dell'affidamento, le corrispondenti corse saranno scorporate dal programma di servizio in capo all'impresa ferroviaria Trenord.

La durata dell'affidamento è allineata alla scadenza del vigente contratto Trenord (30/11/2033).

I servizi automobilistici sostitutivi riconducibili a interruzioni a carattere temporaneo della rete ferroviaria o alle altre fattispecie previste dal D.L. n. 179/2012 non sono oggetto del presente affidamento.

Data prevista d'inizio e fine e durata del contratto

Inizio: 01/01/2027

Fine: 30/11/2033

Durata: 83 mesi

Procedura

Gara (articolo 5, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1370/2007)