



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 5215

SEDUTA DEL 27/10/2025

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali **MARCO ALPARONE** *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
DEBORA MASSARI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi
Su proposta dell'Assessore Franco Lucente

Oggetto

SERVIZI FERROVIARI DI INTERESSE REGIONALE E LOCALE. AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATIVI EFFETTUATI CONTINUATIVAMENTE CON MODALITA' AUTOMOBILISTICA: CRONOPROGRAMMA AGGIORNATO E CONSEGUENTI DETERMINAZIONI

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Silvio Landonio

La Dirigente Silvia Maria Volpato

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il D.lgs. 19 novembre 1997 n. 422 "Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) N. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, successivamente integrato dal Regolamento (UE) 2338/2016 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016;
- la Legge Regionale n. 6 del 4 aprile 2012 "Disciplina del settore dei trasporti";
- il Regolamento regionale 6 giugno 2014 n. 4 "Sistema tariffario integrato regionale del trasporto pubblico (art. 44 L.R. n. 6/2012)";
- il Regolamento (UE) 2021/782 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2021, relativo ai diritti e agli obblighi dei passeggeri nel trasporto ferroviario (rifusione);
- il Decreto Legislativo 201/2022 di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;

VISTE, altresì, le Deliberazioni dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (di seguito ART) pertinenti per oggetto, tra cui in particolare:

- n. 48/2017 Atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l'individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n.201/2011 e dell'articolo 37, comma 1, del D.L. n. 1/2012;
- n. 154/2019 Revisione della delibera n. 49/2015 "Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica", come poi revisionata dalla delibera n. 64/2024;

RILEVATO che l'impresa ferroviaria Trenord s.r.l. è titolare di un affidamento diretto relativo alla gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale di competenza di Regione Lombardia, per il periodo 1/12/2023 - 30/11/2033, sulla base del Contratto di servizio sottoscritto in data 29/11/2023 (CIG A0367810E5, RCC n. 13489 del 30/11/2023), il cui schema è stato approvato con la d.g.r. n. XII/1442 del 27/11/2023 "Affidamento a Trenord s.r.l. della gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale per gli anni 2023-2033, approvazione dello schema di contratto di servizio e dei relativi allegati";

VISTO l'articolo 34-octies "Riordino dei servizi automobilistici sostitutivi o integrativi dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale" del D.L. n. 179/2012 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", che ha stabilito che tutti i servizi ferroviari di interesse regionale e locale di cui agli articoli 8 e 9 del D.Lgs. 422/1997, effettuati in



Regione Lombardia

LA GIUNTA

maniera stabile e continuativa tramite modalità automobilistica, siano affidati esclusivamente mediante procedure competitive ad evidenza pubblica;

DATO ATTO che:

- il programma di esercizio previsto dal Contratto di servizio ferroviario include un insieme di corse effettuate in modalità automobilistica sia "sostitutiva", riconducibili a interruzioni a carattere temporaneo della rete ferroviaria, sia "integrativa", presenti in modo continuativo nel programma di esercizio, nelle casistiche dettagliate all'art. 8 comma 4 del Contratto di servizio;
- al comma 5 del medesimo art. 8 è inoltre previsto che "per le corse effettuate continuativamente con modalità automobilistica la Regione si riserva di attuare una riprogrammazione dei medesimi nell'ambito dei nuovi affidamenti dei servizi automobilistici attribuiti alla competenza delle Agenzie; tali servizi resteranno nell'ambito del Contratto fino alla definizione degli indispensabili accordi istituzionali e finanziari e saranno scorporati dal PEF applicando criteri di quantificazione economica indicati dal PRO [Piano di Raggiungimento degli Obiettivi] di cui all'Allegato 3A" del Contratto;
- il PRO di cui all'Allegato 3A del Contratto prevede altresì che la componente dei servizi ferroviari gestita con bus possa essere diversamente affidata da Regione con procedura ad evidenza pubblica per appaltare tali servizi al di fuori del perimetro di pertinenza del contratto ferroviario;

VISTO l'art. 7 paragrafo 2 del citato Regolamento (CE) N. 1370/2007 che dispone che ciascuna autorità competente prenda i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di affidamento, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le informazioni riguardanti il nuovo affidamento, incluso il tipo di aggiudicazione previsto e i servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione;

RICHIAMATA la d.g.r. n. XII/2100 del 25/03/2024, con cui si è tra l'altro stabilito, tenuto conto del parere trasmesso dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) con nota prot. 0018036 dell'1/2/2024, di:

- provvedere allo scorporo dei servizi automobilistici aventi carattere continuativo dal PEF del Contratto di servizio Trenord, nei modi previsti dal Contratto stesso;
- avviare la definizione dei contenuti e dei criteri per provvedere, entro il 30/06/2024, alla pubblicazione da parte di Regione Lombardia nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea delle informazioni sulla procedura di gara per i servizi automobilistici integrativi, come previsto dal Regolamento (CE) N. 1370/2007, art. 7 paragrafo 2, utilizzando il formato predefinito nella banca dati TED, denominato "Avviso di preinformazione";

RICHIAMATE:

- la d.g.r. n. XII/2620 del 24/06/2024 "Gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale: disposizione della pubblicazione dell'avviso di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

preinformazione di cui all'art. 7 comma 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 per un nuovo affidamento dei servizi integrativi automobilistici con contestuale scorporo dal contratto di servizio con Trenord";

- la d.g.r. n. XII/4601 del 23/6/2025 "Servizi ferroviari di interesse regionale e locale. Modifica dei termini per l'affidamento dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica";

DATO ATTO che l'avviso di preinformazione, in coerenza con quanto previsto dalla citata d.g.r. XII/2620/2024 è stato pubblicato in data 28 giugno 2024 ed è stato successivamente aggiornato in data 1/7/2025, in coerenza con il nuovo cronoprogramma fissato dalla d.g.r. XII/4601/2025;

DATO ATTO che la citata d.g.r. XII/4601/2025 ha, infatti, ridefinito i termini della procedura competitiva ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica stabilendo che la stessa debba essere bandita entro il 30/09/2026, con previsione di avvio dei servizi stessi a partire dal 1/7/2027 e con durata fino alla scadenza del vigente Contratto di servizio Trenord, in ragione delle esigenze tecniche-amministrative non imputabili all'inerzia dell'amministrazione, come meglio declinate nella citata delibera e funzionali al completamento delle attività istruttorie propedeutiche;

VISTA la nota dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) prot. 72890 del 5/9/2025 che esprime un parere motivato circa la modifica del cronoprogramma di cui alla citata d.g.r. XII/4601/2025, evidenziando che detta modifica "posticipa ulteriormente l'apertura alla concorrenza dei servizi automobilistici che sostituiscono o integrano la modalità ferroviaria in modo continuativo – apertura che in ottemperanza alla richiamata norma di cui all'art. 34-octies del D.L. n. 179/2012 sarebbe dovuta avvenire al momento dell'affidamento a Trenord dei servizi di trasporto ferroviario regionale – determina un danno della concorrenza nel mercato della fornitura di servizi di trasporto pubblico su gomma", e precisa che Regione dovrà comunicare all'Autorità, entro il termine di sessanta giorni dalla ricezione del parere, le iniziative adottate per rimuovere tali violazioni della concorrenza;

RILEVATO che l'Autorità ha formulato il suddetto parere ritenendo apparentemente non "convincenti le argomentazioni a sostegno della predetta proroga che si limitano a richiamare generiche attività di ricognizione – peraltro ancora da avviarsi – propedeutiche allo svolgimento di lavori di riqualificazione delle fermate, nonché complessità tecniche e amministrative che ben avrebbero potuto essere affrontate nel lungo lasso temporale (oltre 1 anno) intercorso tra l'adozione della deliberazione del 25 marzo 2024 e la data in cui era prevista l'indizione della gara, ossia a giugno 2025";

ASSERITO che la modifica della tempistica disposta con la d.g.r. 4601/2025, lungi dal derivare dall'inerzia della Regione e/o dalla volontà della Regione di non dare



Regione Lombardia

LA GIUNTA

celere seguito all'impegno assunto, è la conseguenza delle sopra evidenziate complessità tecniche e amministrative, così come rilevabile a seguire;

DATO ATTO che resta fermo l'impegno dell'amministrazione di procedere nel più breve tempo possibile all'affidamento *de quo* e che la suddetta volontà, a dimostrazione del fatto che la modifica temporale non è frutto di una mancata attivazione da parte dell'amministrazione, è confermata da concreti avanzamenti del complesso procedimento istruttorio di affidamento, consistenti in:

- completamento dell'acquisizione delle informazioni presso il Gestore Uscente, data la specifica tipologia di servizio, comprendente informazioni relative a:
 - beni immobili strumentali (fermate TPL, autostazioni, depositi, rimesse, centri manutenzione, sistemi tecnologici);
 - materiale rotabile attualmente impiegato per l'esercizio del servizio;
 - impresa esercente il servizio nelle diverse zone e qualità del servizio erogato;
 - contabilità regolatoria o documentazione analoga relativa alle linee oggetto di servizio integrativo automobilistico;
 - informazioni riguardanti il personale;

- inserimento della procedura di gara per l'affidamento dei servizi integrativi del servizio ferroviario regionale effettuati continuativamente con modalità automobilistica nella programmazione dell'attività contrattuale della Giunta regionale per l'acquisizione di beni e servizi per il triennio 2025-2027;
- attivazione delle opportune consulenze tecniche per l'elaborazione della documentazione tecnico-economica propedeutica alla pubblicazione della gara e necessaria all'adempimento della procedura prevista dal regolamento europeo e dalle delibere ART di riferimento;
- pianificazione dei servizi effettuati in maniera stabile e continuativa tramite modalità automobilistica da affidare con procedura ad evidenza pubblica, mediante scorporo dai servizi automobilistici aventi carattere prettamente sostitutivo e integrativo e dunque non soggetti alla disciplina dell'art. 34 octies citato;
- aggiornamento del Contratto di servizio per la gestione dell'infrastruttura ferroviaria di interesse regionale e locale in concessione a Ferrovienord S.p.A. (approvato con d.g.r. 4901 dell'1/08/2025) con l'introduzione, tra l'altro, del programma di miglioramento e standardizzazione delle fermate dei servizi automobilistici integrativi e sostitutivi, negli anni 2025-2027 attraverso la ricognizione dello stato di consistenza e la programmazione degli interventi di riqualificazione da attivare a valere su risorse stanziato sul capitolo di spesa 10.01.203.017237 "Risorse per interventi funzionali al servizio del trasporto pubblico regionale e locale" nelle annualità 2025, 2026 e 2027;
- completamento della redazione della Relazione dei lotti di cui alla Misura 6 della Delibera ART 48/2017;
- invio della suddetta relazione ad ART per l'acquisizione del parere di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

competenza;

RILEVATO che a fronte dei suddetti avanzamenti di attività già svolte integralmente, e in linea con la sollecitazione pervenuta dall'AGCM, è possibile intervenire sul cronoprogramma del procedimento riducendo lo slittamento temporale disposto con la d.g.r. 4601/2025, secondo scadenze che comunque tengano adeguatamente conto sia delle tempistiche di attuazione delle singole fasi, sia dei tempi necessari ed incompressibili per la consultazione pubblica, nonché di quelli previsti per il rilascio di ART delle proprie osservazioni alle Relazioni dei lotti (Delibera n. 48/2017) e di affidamento (Delibera n. 154/2019), e delle tempistiche di valutazione delle stesse ed eventuale adeguamento delle Relazioni;

RITENUTO che:

- a) la consultazione dei portatori di interesse di cui alla misura 4 della delibera ART 154/2019 possa essere svolta a partire dal mese di gennaio 2026, a seguito dell'acquisizione del parere di ART sulla Relazione dei lotti;
- b) la Relazione di affidamento di cui alla misura 2 della Delibera ART possa essere predisposta ed inviata all'Autorità di Regolazione dei Trasporti ad aprile 2026 (a seguito degli esiti della predetta consultazione dei portatori di interesse) per il rilascio delle prescritte osservazioni;
- c) conseguentemente il bando di gara possa essere pubblicato a luglio 2026, con avvio del servizio a partire da luglio 2027, in coerenza con l'avviso di preinformazione ex Reg. 1370/2007 pubblicato l'1/7/2025;

VALUTATO conseguentemente di modificare il cronoprogramma del procedimento di cui alla d.g.r. XII/2100/2024 così come modificato con d.g.r. XII/4601/2025, prevedendo che l'indizione della procedura di gara avvenga entro il 31 luglio 2026 e confermando l'avvio del servizio dal 1° luglio 2027, in coerenza con i relativi stanziamenti di bilancio;

CONSIDERATO che con le d.g.r. XII/3326/2024 e XII/4139/2025 l'importo complessivo da porsi a base d'asta per la procedura di gara per l'affidamento dei servizi integrativi del servizio ferroviario regionale è stato quantificato in complessivi euro 61.359.882,00 (IVA esclusa), a valere sui capitoli 16901 e 16902 per gli esercizi 2025-2033;

CONSIDERATO che le modifiche - di cui al presente atto - al cronoprogramma precedentemente approvato con d.g.r. XII/4601/2025 non comportano modifiche all'importo complessivo a base d'asta, che viene confermato nell'importo di euro 61.359.882,00 (IVA esclusa), a valere sui capitoli 16901 e 16902 del bilancio regionale;

RILEVATO che, a seguito di interlocuzione della U.O. Trasporto Pubblico con il R.U.P. della gara (identificato con le d.g.r. XII/3326 del 31/10/2024 e d.g.r. XII/4139 del 31/03/2025 nella Dirigente della Struttura Programmazione acquisti e gestione appalti) risulta, però, necessario reimputare la quota degli incentivi per funzioni



Regione Lombardia

LA GIUNTA

tecniche ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023 sull'annualità 2026 ai fini dell'assunzione dei relativi impegni, in luogo del 2025, coerentemente con i tempi di pubblicazione del bando di gara;

DATO ATTO che, per quanto sopra, gli oneri a carico del bilancio regionale sono pertanto confermati nell'importo di euro 61.359.882,00 (IVA esclusa), corrispondente a 67.802.669,61 (IVA e incentivi inclusi):

- sul capitolo 16901 per l'importo di euro 60.628.253,83;
- sul capitolo 16902 per l'importo di euro 7.174.415,78;

imputati:

- per euro 306.799,41 sul capitolo 16901 sull'esercizio 2026, che presenta la necessaria disponibilità;
- per euro 67.495.870,20 sugli esercizi 2027-2033, a valere sui capitoli 16901 e 16902, coerentemente con quanto già stabilito con d.g.r. XII/4601/2025;

DATO ATTO che l'obbligazione giuridicamente vincolante per Regione, relativa al nuovo affidamento, risulterà perfezionata solo a seguito dell'aggiudicazione della corrispondente procedura di gara e della sottoscrizione del relativo contratto di servizio;

VISTA la l.r. 30 dicembre 2024, n. 23 "Bilancio di previsione 2025 - 2027" e la l.r. n. 13 del 7 agosto 2025 "Assestamento al bilancio 2025-2027 con modifiche di leggi regionali";

RICHIAMATA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale";

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di stabilire che, per le motivazioni indicate in premessa, la procedura competitiva ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica sia bandita entro il 31/07/2026, in tempo utile per procedere all'avvio del servizio a partire da luglio 2027, in coerenza con l'avviso di preinformazione ex Reg. 1370/2007;
2. di inviare la presente deliberazione ad AGCM a conferma della volontà di Regione di dare corso celermente, ma compatibilmente con le tempistiche necessarie ad ottemperare adeguatamente ai complessi passaggi procedurali e alle attività istruttorie previste, a quanto disposto dalla d.g.r. XII/2100 del 2024 per l'affidamento dei servizi in argomento mediante procedura pubblica con contestuale scorporo dei servizi automobilistici



Regione Lombardia

LA GIUNTA

integrativi dal Contratto di servizio con Trenord, nei modi previsti dal Contratto stesso;

3. di stabilire che gli oneri a carico di Regione Lombardia, sulla base delle attuali disponibilità di bilancio, come già stabilito con la d.g.r. XII/3326 del 31/10/2024, la d.g.r. XII/4139 del 31/03/2025 e la d.g.r. XII/4601 del 23/06/2025, sono confermati in euro 61.359.882,00 (IVA esclusa), pari a euro 67.802.669,61 (IVA e incentivi inclusi), di cui euro 60.628.253,83 sul capitolo 16901 e euro 7.174.415,78 sul capitolo 16902 per l'importo di, imputati:
 - a. per euro 306.799,41 sul capitolo 16901 sull'esercizio 2026, che presenta la necessaria disponibilità
 - b. per euro 67.495.870,20 sugli esercizi 2027-2033, a valere sui capitoli 16901 e 16902, coerentemente con quanto già stabilito con d.g.r. XII/4601/2025;
4. di pubblicare la presente deliberazione, sul sito di Regione Lombardia nella sezione "Amministrazione trasparente".

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.